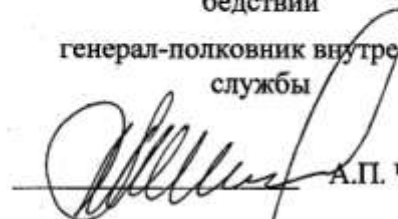


Приложение №1
к проекту распоряжения
КЧСиОПБ Республики
Татарстан

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра Российской
Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий стихийных
бедствий

генерал-полковник внутренней
службы

 А.П. Чуприян

« 28 » декабря 2011 г.
2-4-66-21/14

**Методические рекомендации
по разработке планов повышения защищенности критически важных
объектов, территорий субъектов Российской Федерации
и муниципальных образований**

Директор
Департамента гражданской защиты
генерал-майор



С.Л. Диденко

Начальник
Федерального государственного
бюджетного учреждения
«Всероссийский научно-
исследовательский институт по
проблемам гражданской обороны и
чрезвычайных ситуаций»
(Федеральный центр науки и высоких
технологий)



В.А. Акимов

Москва

2011

«Методические рекомендации по разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». – М.: МЧС России, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2011. – 37 с.

Настоящие Методические рекомендации по разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – Методические рекомендации) содержат типовые формы и методические подходы к разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Методические рекомендации разработаны с учетом требований нормативных правовых и нормативно-технических документов в области обеспечения требуемого уровня защищенности критически важных и/или потенциально опасных объектов Российской Федерации, руководящих документов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой области.

Методические рекомендации предназначены для должностных лиц территориальных органов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, участвующих в разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА	4
1.1. Форма типового Плана повышения защищенности критически важного объекта	4
1.2. Методические рекомендации по разработке плана повышения защищенности критически важного объекта	8
2. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	13
2.1. Форма типового Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	13
2.2. Методические рекомендации по разработке Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	21
Приложение: Методика оценки защищенности критически важного объекта	26

1. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

1.1. Форма типового Плана повышения защищенности критически важного объекта

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

(по заполнении - Для служебного пользования)

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту
Российской Федерации

(Ф.И.О)

М.П.

«___» _____ 201__ г.

Начальник управления ФСБ России
по субъекту Российской Федерации
(Ф.И.О)

М.П.

«___» _____ 201__ г.

Начальник Главного управления
МВД России по субъекту
Российской Федерации

(Ф.И.О)

М.П.

«___» _____ 201__ г.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель объекта

(Ф.И.О)

М.П.

«___» _____ 201__ г.

ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

наименование объекта и эксплуатирующей организации

Наименование населенного пункта, год

1. Типовой План повышения защищенности критически важного объекта (далее План) разработан в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4, подпункт 5е).

2. Типовой План повышения защищенности критически важного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению Плана. План разрабатывается на объектах, включенных в Перечень критически важных объектов Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411-рс).

3. План повышения защищенности критически важного объекта – комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального и другого характера, реализуемый объектом и направленный на повышение его защищенности от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

4. Разработку Плана организует руководитель объекта.

5. План повышения защищенности критически важного объекта составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости с внесением изменений во все экземпляры.

Переоформляется План повышения защищенности критически важного объекта через 5 лет, а также при изменении сферы деятельности, реконструкции, модернизации технологических процессов объекта.

6. При заполнении форм Плана повышения защищенности критически важного объекта разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенностей объекта.

7. План утверждается руководителем объекта, согласовывается с главными управлениями МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, управлением ФСБ России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

8. План повышения защищенности критически важного объекта разрабатывается в четырех экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности критически важного объекта остается на объекте. Второй, третий и четвертый экземпляры Плана повышения защищенности критически важного объекта представляются в главные управления МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

9. План повышения защищенности критически важного объекта включает в себя: титульный лист;

разделы:

«Общая характеристика критически важного объекта»;

«Оценка защищенности критически важного объекта»;

«Мероприятия по повышению уровня защищенности критически важного объекта»;

«Должностные лица и организации, ответственные за мероприятия по повышению защищенности критически важного объекта»;

«Источники финансирования плана»;

«Организация взаимодействия»;
 «Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важного объекта»;
 лист, содержащий подписи разработчиков;
 приложения.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

В Плане повышения защищенности критически важного объекта приводятся общие характеристики КВО (функциональное назначение, производственная мощность, транспортная инфраструктура, численность персонала, наличие аварийно-спасательных формирований и др.), оценка объекта с точки зрения его значимости и последствий при угрозах техногенного, природного характера и террористических проявлений. Исходя из этой оценки, определяются необходимые мероприятия, выполнение которых обеспечивает максимальный уровень защищенности объекта. Эти мероприятия приводятся в форме 1. В форму 1 заносятся мероприятия как требующие, так и не требующие финансовых затрат. Для мероприятий, требующих финансовых затрат заполняются графы 3-5.

Форма 1

Мероприятия, обеспечивающие максимальную защищенность объекта от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного характера и террористических проявлений

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем (тыс. руб.),			Показатель завершенности мероприятия на начало планируемого периода (%)	Последствия не выполнения мероприятия
		Всего	в том числе:			
			строительно монтажные работы	приобретение материально- технических средств		
1	2	3	4	5	6	7
1						
2						

2. ОЦЕНКА ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

При оценке защищенности критически важного объекта учитываются:

декларирование безопасности критически важного объекта;

страховой фонд документации;

объем выполнения инженерно-технических мероприятий (в т.ч. ИТМ ГО);

наличие и состояние диагностической аппаратуры и автоматических систем контроля и регулирования параметров состояния опасных элементов объекта;

обеспеченность защиты персонала объекта и населения, проживающего в зоне воздействия объекта, как источника чрезвычайных ситуаций;

подготовленность объекта к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

полнота проведения мероприятий по предупреждению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций

готовность систем управления к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

физическая защищенность объекта от террористических актов;
 другие факторы, а также состояние реализации мероприятий, приведенных в
 форме 1.

Оценка защищенности объекта в результате реализации мероприятий ____ %.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

Мероприятия по повышению уровня защищенности критически важного объекта,
 требующие финансовых затрат, представляются в форме 2.

Форма 2

Мероприятия по повышению защищенности на планируемый период
 по этапам и годам _____

№ п/п	Наиме нова ние мероп риятия	Сроки реали зации	Планируемый объем выполнения (тыс.руб.)			Финансирование (тыс.руб.)			Результат выполне ния мероприя тия, (тыс.руб.)
			Всего	В том числе		Собст вен ные средст ва объек та	Привле каемые средства	Недоста ющие средства	
				Стро ите льно мон таж ные работы	Приоб речение матери ально техни ческих средств				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1									
...									
n									

Оценка уровня защищенности объекта в результате реализации планируемых
 мероприятий ____ %.

4. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА И ОРГАНИЗАЦИИ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

5. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАНА

Средства объектов _____ тыс. руб.

Средства органа местного самоуправления _____ тыс. руб.

Финансовые средства от органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) _____ тыс. руб.

Средства субъекта Российской Федерации _____ тыс. руб.

Средства федеральных органов исполнительной власти _____ тыс. руб.

Привлекаемые средства других источников _____ тыс. руб.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Подписи разработчиков

7. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА

Подписи разработчиков

1.2. Методические рекомендации по разработке плана повышения защищенности критически важного объекта

Последовательность заполнения плана:

Заполняется заголовок: наименование объекта и эксплуатирующей его организации.

В 1-ом разделе плана («Общая характеристика критически важного объекта») определяются цель, задачи, сроки реализации плана, оценка его опасности по ЧС различного характера.

Оценка объекта включает:

производственно-техническую характеристику, определяющую критическую важность объекта;

последствия при различного вида ЧС, в т.ч. при террористических проявлениях с указанием границ зон ЧС;

количество населения, которое попадает в зону ЧС, непосредственно проживающее вблизи объекта;

количество населения, для которого нарушается жизнедеятельность от воздействия вторичных факторов;

количество населения и объектов экономики, которые не получают продукцию;

возможный ущерб для объекта, а также района (субъекта Российской Федерации и т.д.);

социально-экономические последствия при различных видах ЧС.

Понятие защищенности объекта трактуется как условие выполнения представляемых в форме 1 мероприятий, при выполнении которых повышается защищенность объекта.

В форму 1 вносятся мероприятия, реализация которых, по мнению разработчиков Плана, обеспечит максимально возможную защищенность объекта от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Примерный перечень таких мероприятий:

1. Инженерно-технические мероприятия.

1.1. Перенос деятельности критически важного объекта в безопасный район (новое место).

1.2. Строительство защитных и инженерно-технических сооружений.

1.3. Модернизация и обновление основных производственных фондов.

1.4. Выполнение планово-предупредительных ремонтов.

1.5. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства.

1.6. Организация и сооружение объездных путей.

1.7. Перевод производства на более безопасное сырье.

1.8. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных.

1.9. Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта.

2. Мероприятия по совершенствованию системы технической и физической защищенности критически важных объектов

2.1. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом.

2.2. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей.

2.3. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.

3. Ресурсное обеспечение защищенности.

3.1. Создание финансовых и материально-технических резервов.

3.2. Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других МТС (в т.ч. в соседних субъектах и муниципальных образованиях).

3.3. Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты.

3.4. Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др. оборудования, снаряжения и др.

3.5. Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы.

4. Подготовка системы информации и управления.

- 4.1. Подготовка локальной системы оповещения на критически важном объекте.
- 4.2. Содержание (хранение) и приобретение оборудования и средств связи.
- 4.3. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления.
- 4.4. Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС, в том числе и при совершении диверсионно-террористических актов.
- 4.5. Создание системы мониторинга критически важного объекта.

5. Подготовка в области защиты от ЧС работников объекта.

6. Организационные мероприятия.

- 6.1. Совершенствование физической защиты (охраны) критически важных объектов.
- 6.2. Повышение готовности и увеличение численности пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований.

7. Мероприятия по защите населения и территории вблизи объекта.

8. Другие мероприятия по повышению защищенности критически важного объекта.

При составлении плана определяется, какие мероприятия подходят для данного объекта, какими мероприятиями перечень нужно дополнить.

Для каждого мероприятия указывается объем (финансовых) средств в тыс. руб., необходимых для завершения мероприятия (в т.ч. на строительно-монтажные работы (СМР), приобретение материально-технических ресурсов).

В процентах указывается степень завершенности мероприятия на начало планируемого периода. Если мероприятие было выполнено ранее, указывается 100%. Если мероприятие полностью не завершено, то в последней графе следует указать, к чему может привести незавершенность данного мероприятия.

После заполнения формы 1 в разделе 2 плана проводится оценка защищенности объекта в процентах, при условии выполнения в полном объеме всех внесенных в форму мероприятий. При отсутствии соответствующих методик она определяется экспертным путем.

Определение уровня защищенности критически важного объекта может быть проведено на основании Методики оценки защищенности критически важного объекта, разработанной специалистами ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) и приведенной в приложении к настоящим методическим рекомендациям.

При установлении оценки защищенности следует учитывать факторы, указанные в перечне раздела 2.

В разделе 3 представляются непосредственно мероприятия, планируемые к реализации, требующие финансовых затрат. Они представляются по форме 2.

В форму 2 заносятся мероприятия из формы 1 или более дифференцированные мероприятия, направленные на реализацию мероприятий, представленных в форме 1.

Для каждого мероприятия, внесенного в форму 2, указываются:

срок начала и окончания его реализации в планируемом периоде;

планируемый объем выполняемых работ в тыс. руб., в том числе СМР и приобретение материально-технических средств;

объем финансирования с указанием собственных, привлекаемых и недостающих средств, в тыс. руб.

После внесения мероприятий в форму 2 снова предлагается оценить уровень защищенности объекта в результате реализации планируемых мероприятий аналогичным образом, как это делалось по заполнению формы 1. Создаваемую группировку сил и средств для выполнения мероприятий по повышению защищенности, наращивание усилий при угрозе ЧС и ликвидации последствий по видам ЧС, в т.ч. при террористических проявлениях. Физическую защищенность – условия охраны (обороны) объекта, привлечение других организаций для охраны объекта, их наращивание при угрозе ЧС, организация охраны при возникновении ЧС (вневедомственная охрана, частные охранные предприятия, подразделения МВД России, Минобороны России и т.д.).

В разделе 4 плана определяются должностные лица и организации, ответственные за реализацию предложенных в форме 2 мероприятий, выделяемые силы и средства собственно объекта и сторонних организаций.

В разделе 5 плана указываются источники финансирования мероприятий, внесенных в форму 2. При назначении объемов финансирования должен производиться их расчет с учетом фактической стоимости реализации мероприятий, а также потенциальной опасности объекта в случае ЧС.

В разделе 6 раскрываются вопросы взаимодействия с заинтересованными объектами экономики (использующих продукцию, выделяющих силы и средства для повышения защищенности в повседневной деятельности, при угрозе ЧС, при возникновении ЧС различного характера), с органами управления федеральных органов исполнительной власти, муниципального образования, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в т.ч. по линии оперативных дежурных служб, выполняемых при этом мероприятий.

Раздел 7 плана посвящен системе контроля за исполнением плана. Раскрываются вопросы организации оповещения населения, взаимодействующих объектов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок передачи информации. Определяется порядок организации связи (используемые средства связи, резерв средств связи, дублирующие каналы связи и т.д.), в т.ч. ретрансляторы по видам ЧС при угрозе и возникновении ЧС между пунктами управления, оперативными группами, силами и средствами и т.д. Пункты управления, оперативные группы, их перемещение, использование мобильных (подвижных) пунктов управления, создание дублирующих, их места при угрозе и возникновении ЧС. Порядок организации контроля и отчетности и т.п. Здесь требуется отразить отчеты исполнителей мероприятий, должностных лиц перед вышестоящим органом исполнительной власти о ходе выполнения плана повышения защищенности объекта, результате контрольных проверок, ежеквартальные проверки КЧС и ОПБ выполнения мероприятий по повышению защищенности объекта, проверки ответственными лицами готовности сил и средств, создание рабочей группы контроля и порядок проверки выполнения мероприятий.

В план повышения защищенности критически важного объекта включаются четыре приложения:

Приложение 1. Карта возможной обстановки (план, схема объекта), на которую заносятся: роза ветров по временам года, граница зон возможных ЧС, пункты управления свои и взаимодействующих структур (органов управления), районы сосредоточения сил и средств, маршруты их выдвижения, предварительные задачи, условия охраны (обороны) в повседневной жизни и при угрозе возможных ЧС, при терактах.

Карта подписывается руководителем объекта.

Приложение 2. Схема организации связи. На ней отражаются вопросы организации связи между силами, пунктами управления, оперативными группами критически важного объекта, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, взаимодействия между объектами и т.д.

Приложение 3. Схема организации управления. На ней отражается порядок организации управления при выполнении мероприятий по повышению защищенности, включая пункты управления – дублиеры, запасные, подвижные, взаимодействующих органов управления, привлекаемых сил и средств.

Приложение 4. Состав группировки сил и средств в форме таблицы:

№№ п/п	Наименование АСФ	Кол-во чел.	Кол-во техники по видам, ед.	Оборудование к технике	Способ оповещения (вызова)	Время готовности, прибытия «Ч»+___	Адрес	Руководитель Ф.И.О. телефон	Примечание
-----------	---------------------	----------------	--	------------------------------	----------------------------------	---	-------	-----------------------------------	------------

При наводнении

Резерв сил и средств

При землетрясении

При пожарах

При терактах
т.д.

2. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

2.1. Форма типового Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ

ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

(по заполнению секретно)

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель высшего исполнительного
органа государственной власти субъекта
Российской Федерации,
глава муниципального образования

(Ф.И.О)

М.П.

« ____ » _____ 201 ____ г.

ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту Российской
Федерации

« ____ » _____ 201 ____ г.

М.П.

Председатель Комиссии по чрезвычайным
ситуациям и обеспечению пожарной
безопасности органа исполнительной власти
субъекта Российской Федерации
(муниципального образования)

« ____ » _____ 201 ____ г.

М.П.

Начальник управления ФСБ России
по субъекту Российской Федерации

« ____ » _____ 201 ____ г.

М.П.

Начальник Главного управления
МВД России по субъекту Российской
Федерации

« ____ » _____ 201 ____ г.

М.П.

Наименование населенного пункта, год

1. Типовой План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разработан в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4, подпункт 5е).

2. Типовой План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разработан для административно-территориальных единиц: республики, края, области, муниципального образования и населенного пункта (города).

3. Типовой План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разрабатывается на основе планов повышения защищенности критически важных объектов, включенных в Перечень критически важных объектов Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411-р).

4. План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального и другого характера, реализуемый на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования и направленный на повышение защищенности критически важных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

5. Разработка Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования организуется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

6. План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - комплекс мероприятий организационного, нормативного, правового, инженерного, методического, экономического, социального и другого характера, реализуемых высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом государственной власти муниципального образования, организациями, гражданами, направленными на повышение защищенности критически важных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

7. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости, с внесением изменений во все экземпляры.

Переоформляется План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования через 5 лет.

8. При заполнении форм паспорта безопасности территории разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенности территории.

9. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования утверждается

руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, согласовывается с главным управлением МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, с управлением ФСБ России по субъекту Российской Федерации.

10. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации разрабатывается в пяти экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации остается в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Второй экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации. Третий экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в МЧС России. Четвертый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации. Пятый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в Главное управление МВД России по субъекту Российской Федерации.

11. План повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования разрабатывается в четырех экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования остается в исполнительном органе власти муниципального образования. Второй экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования представляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование. Третий экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования представляется в управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование. Четвертый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования представляется в Главное управление МВД России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование.

12. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования включает в себя:

титульный лист;

раздел I. Общая характеристика территории;

раздел II. Характеристика критически важных объектов на территории;

раздел III. Оценка защищенности критически важных объектов на территории;

раздел IV. Характеристика мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории;

раздел V. Организации и должностные лица, ответственные за обеспечение защищенности критически важных объектов на территории;

раздел VI. Характеристика источников финансирования плана;

раздел VII. Характеристика организации взаимодействия;

раздел VIII. Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории,

лист, содержащий подписи разработчиков;

приложения.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ

16

Наименование показателя	Значение показателя	
	Значение показателя на момент разработки плана	Значение показателя через пять лет
<i>Общие сведения о территории</i>		
1. Общая численность населения		
2. Площадь территории, км ²		
3. Количество населенных пунктов, ед./в том числе городов		
4. Численность населения, всего тыс. чел., / в том числе городского		
5. Количество населенных пунктов с объектами особой важности (ОВ) и I категории, единиц		
6. Численность населения, проживающего в населенных пунктах с объектами ОВ и I категории, тыс. чел./ % от общей численности населения		
7. Плотность населения, чел./км ²		
8. Количество потенциально опасных объектов, ед.		
9. Количество критически важных объектов, ед.		
10. Степень износа производственного фонда, %		
11. Количество больничных учреждений, единиц, в том числе в сельской местности		
12. Количество инфекционных стационаров, единиц, в том числе в сельской местности		
13. Число больничных коек, ед., в том числе в сельской местности		
14. Число больных коек в инфекционных стационарах, ед., в том числе в сельской местности		
15. Численность персонала всех медицинских специальностей чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах.		
16. Численность среднего медицинского персонала, чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах.		
17. Количество мест массового скопления людей (образовательные учреждения, медицинские учреждения, культурно-спортивные учреждения, культовые и ритуальные учреждения, автостоянки, остановки маршрутного городского общественного транспорта и т.д.), ед.		

17

Наименование показателя	Значение показателя	
	Значение показателя на момент разработки плана	Значение показателя через пять лет
18. Количество чрезвычайных ситуаций, ед., в том числе: техногенного характера природного характера		
19. Размер ущерба при чрезвычайных ситуациях, тыс. руб., в том числе: техногенного характера природного характера		
<i>Характеристика природных условий территории</i>		
20. Среднегодовые: направление ветра, румбы; скорость ветра, км/ч; относительная влажность, %.		
21. Максимальные значения (по сезонам): скорость ветра, км/ч.		
22. Количество атмосферных осадков, мм: среднегодовое; максимальное (по сезонам).		
24. Температура, °С: среднегодовая; максимальная (по сезонам).		
<i>Транспортная освоенность территории</i>		
25. Протяженность железнодорожных путей, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности из них электрифицированных		
26. Протяженность автомобильных дорог, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей		

Наименование показателя	Значение показателя	
	Значение показателя на момент разработки плана	Значение показателя через пять лет
протяженности из них с твердым покрытием		
27. Количество населенных пунктов, не обеспеченных подъездными дорогами с твердым покрытием, ед./% от общего количества		
28. Количество населенных пунктов, не обеспеченных телефонной связью, ед./% от общего количества		

II. ХАРАКТЕРИСТИКА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

Приводится оценка в масштабе территории:

- количества критически важных объектов;
- влияния критически важных объектов на экономику, жизнедеятельность населения, инфраструктуру района в случае выхода их из строя;
- размер ущерба при различных ЧС;
- состав сил и средств объектов для ликвидации ЧС;
- прогнозируемое выделение сил и средств с других объектов, запасов материальных и финансовых средств и порядок их привлечения.

Защищенность критически важных объектов на территории означает выполнение в полном объеме мероприятий по повышению защищенности объектов, приведенных в форме 3.

Форма 3

Критически важные объекты, расположенные на территории _____ на период _____

местоположение

№№ п/п	Наименование объекта	Подчиненность	Максимально возможный уровень защищенности (%)	Планируемый уровень защищенности на конец периода (%)	Потребность в финансовых средствах для обеспечения защищенности (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6

III. ОЦЕНКА ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

При оценке защищенности критически важных объектов на территории учитываются:

- перечень критически важных объектов, расположенных на данной территории;
- страховой фонд документации;
- декларирование безопасности объектов;
- объем выполнения мероприятий ИТМ ГО;
- наличие и состояние диагностической аппаратуры и автоматических систем контроля и регулирования параметров состояния опасных элементов объектов;
- обеспеченность защиты персонала объектов и населения, проживающего на территории;

подготовленность объектов, расположенных на данной местности, к работе в условиях ЧС;

полнота проведения мероприятий по предупреждению и смягчению последствий ЧС;

готовность систем управления к работе в условиях ЧС;

физическая защищенность объектов от террористических актов;

другие факторы, состояние реализации мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов.

IV. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

Мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов территории, планируемые на период _____, представляются в форме 4.

Форма 4

Мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов, расположенных на территории _____ на _____ год

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования (тыс.руб.)			Источники финансирования (тыс.руб.)		
		всего	Строительно-монтажные работы	Материально-технические ресурсы	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ, муниципального образования	Бюджет органа местного самоуправления
1	2	3	4	5	6	7	8

Оценка группировки сил и средств, защиты объектов (условия охраны и обороны).

V. ОРГАНИЗАЦИИ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

VI. ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАНА

Средства объектов _____ тыс. руб. (по каждому объекту).

Средства муниципального образования _____ тыс. руб.

Средства субъекта Российской Федерации _____ тыс. руб.

Средства федеральных органов исполнительной власти _____ тыс. руб.

Привлекаемые средства других источников _____ тыс. руб.

VII. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

VIII. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

Подписи разработчиков

2.2. Методические рекомендации по разработке Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Порядок заполнения плана:

Заполняется заголовок: наименование территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, указывается период времени для реализации плана.

В 1-ом разделе плана «**Общая характеристика территории**» в табличной форме даются сводные данные о территории. Может быть использована информация Паспорта безопасности территории (в случае его разработки).

Во 2-ом разделе плана «**Характеристика критически важных объектов на территории**» определяются:

количества критически важных объектов;

последствия при различных видах ЧС, в т.ч. террористических проявлениях, с указанием границ зон ЧС;

количество населения, которое попадает в зоны ЧС, непосредственно проживающее вблизи критически важных объектов;

влияния на экономику, жизнедеятельность населения, инфраструктуру района в случае выхода их из строя;

ущерб при различных ЧС для муниципального образования, субъекта Российской Федерации и т.д.;

социально-экономические последствия при различных видах ЧС;

прогнозируемое выделение сил и средств с других объектов, запасов материальных и финансовых средств и порядок их привлечения.

Понятие защищенности критически важных объектов на территории трактуется как условие защищенности всех представляемых в форме 3 объектов.

В форме 3 перечисляются критически важные объекты, расположенные на территории.

Для каждого объекта, внесенного в форму 3 указываются:

его подчиненность, принадлежность собственнику (графа 3);

максимально возможный уровень защищенности, который может быть достигнут при реализации всех необходимых мероприятий (графа 4). Этот показатель уточняется на стадии согласования проектов объектовых планов с органом местного самоуправления;

планируемый уровень защищенности на конец планового периода (графа 5). Этот показатель уточняется на стадии согласования проектов объектовых планов с органом местного самоуправления, исходя из решения вопросов финансирования соответствующих мероприятий;

дефицит финансовых средств для реализации мероприятий по защищенности данного объекта (графа 6). Дефицит определяется как разность необходимых средств и суммы собственных средств объекта и средств, выделяемых органом государственной власти.

В разделе 3 плана «**Оценка защищенности критически важных объектов на территории**» перечисляются основные факторы, которые учитываются на территориальном уровне при подходе к оценке защищенности критически важных объектов.

В разделе 4 плана «**Характеристика мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории**» по форме 4 представляются планируемые мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов на территории.

Примерный перечень таких мероприятий:

1. Инженерно технические мероприятия.

1.1. Перенос деятельности КВО (название объекта) в безопасный район (новое место).

1.2. Строительство защитных сооружений.

1.3. Модернизация и обновление основных производственных фондов КВО (название объекта).

1.4. Выполнение планово-предупредительных ремонтов на КВО (название объекта).

1.5. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства на КВО (название объекта).

1.6. Организация и сооружение объездных путей.

1.7. Перевод производства на КВО (название объекта) на более безопасное сырье.

1.8. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных.

1.9. Другие инженерно-технические мероприятия повышения устойчивости функционирования объектов и на территории органа самоуправления.

2. Ресурсное обеспечение защищенности

2.1. Создание финансовых и материально-технических резервов.

2.2. Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других МТС (в т.ч. в соседних субъектах и муниципальных образованиях).

2.3. Обеспечение населения территории средствами индивидуальной защиты

3. Подготовка системы информации и управления

3.1. Подготовка системы оповещения и связи.

3.2. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления.

3.3. Организация системы мониторинга и прогнозирования на местном уровне.

3.4. Подготовка органов управления, сил и средств к предупреждению и ликвидации ЧС и диверсионных террористических актов.

3.5. Развитие системы декларирования и лицензирования в области обеспечения безопасности промышленных объектов.

3.6. Разработка программ проведения обследований критически важных объектов различного назначения.

3.7. Формирование единой системы информационных баз данных по критически важным объектам и факторам природного и техногенного происхождения.

3.8. Усиление контроля за проведением обязательного страхования и развитие системы страхования от ЧС.

4. Подготовка населения

5. Организационные мероприятия

5.1. Совершенствование физической и технической защиты (охраны) критически важных объектов.

5.2. Повышение готовности и увеличение численности пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований.

6. Мероприятия по совершенствованию системы технической и физической защищенности критически важных объектов

6.1. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом.

6.2. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей.

6.3. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.

7. Мероприятия по защите населения и территорий вблизи критически важных объектов

8. Другие мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов на территории

В план включаются также мероприятия, осуществляемые в целях повышения защищенности соответствующей территории, например, такие как 3.2, 3.8, 5.2, 5.3 и др. Представленный перечень может быть дополнен другими мероприятиями, направленными на решение задач плана.

Для каждого мероприятия указывается объем финансовых средств в тыс.руб., необходимых для завершения мероприятия (в т.ч. на строительно-монтажные работ (СМР), приобретение материально-технических ресурсов).

В форме 4 (графа 8) показываются объемы финансирования мероприятий из бюджета органа местного самоуправления. Графы 6 и 7 заполняются после утверждения Федерального плана защищенности критически важных объектов.

В разделе 5 плана «**Организации и должностные лица, ответственные за обеспечение защищенности критически важных объектов на территории**» указываются организации и должностные лица, ответственные за реализацию предложенных в форме 4 мероприятий, выделяемые силы и средства объектов, органа государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципального образования, сторонних организаций.

В разделе 6 плана **«Характеристика источников финансирования плана»** указываются источники финансирования мероприятий (средства объектов, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования, федеральных органов исполнительной власти и других источников).

В разделе 7 **«Характеристика организации взаимодействия»** раскрываются вопросы взаимодействия с заинтересованными объектами экономики (использующих продукцию критически важных объектов, выделяющих силы и средства для повышения защищенности в повседневной деятельности, при угрозе ЧС, при возникновении ЧС различного характера), с органами управления федеральных органов исполнительной власти, муниципального образования, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в т.ч. по линии оперативных дежурных служб, выполняемых при этом мероприятий.

Раздел 8 плана **«Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории»** посвящен системе контроля за исполнением плана. Раскрываются вопросы организации оповещения населения, взаимодействующих объектов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, порядок передачи информации. Определяется порядок организации связи (используемые средства связи, резерв средств связи, дублирующие каналы связи и т.д.), в т.ч. ретрансляторы по видам ЧС при угрозе и возникновении ЧС между пунктами управления, оперативными группами, силами и средствами и т.д. Пункты управления, оперативные группы, их перемещение, использование мобильных (подвижных) пунктов управления, создание дублирующих, их места при угрозе и возникновении ЧС. Порядок организации контроля и отчетности и т.п. Здесь требуется отразить отчеты исполнителей мероприятий, должностных лиц перед вышестоящим органом исполнительной власти о ходе выполнения плана повышения защищенности объектов, результате контрольных проверок, ежеквартальные проверки КЧС и ОПБ выполнения мероприятий по повышению защищенности объектов, проверки ответственными лицами готовности сил и средств, создание рабочей группы контроля и порядок проверки выполнения мероприятий.

В План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований включаются приложения:

Приложение 1. Карта возможной обстановки (ситуационный план территории), на которую заносятся:

расположения критически важных объектов, роза ветров по временам года, граница зон возможных ЧС, пункты управления свои и взаимодействующих структур (органов управления), районы сосредоточения сил и средств, маршруты их выдвижения, предварительные задачи, условия охраны (обороны) в повседневной жизни и при угрозе возможных ЧС, при терактах.

Ситуационный план подписывается руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Ситуационный план согласовывается с главными управления МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, с управлением ФСБ России по субъекту российской Федерации.

Приложение 2. Схема организации связи. На ней отражаются вопросы организации связи между силами, пунктами управления, оперативными группами критически важных объектов, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, взаимодействие между объектами и т.д.

Приложение 3. Схема организации управления. На ней отражается порядок организации управления при выполнении мероприятий по повышению защищенности, включая пункты управления – дублиеры, запасные, подвижные, взаимодействующих органов управления, привлекаемых сил и средств.

Приложение 4. Состав группировки сил и средств в форме таблицы:

№№ п/п	Наименование АСФ	Кол-во чел.	Кол-во техники по видам), ед.	Обору- дование к технике	Способ опове- щения (вызова)	Время готовно- сти, прибытия «Ч»+___	Адрес	Руко- води- тель Ф.И.О. теле- фон	Приме- чание
При наводнении									
I этап									
II этап									
Резерв сил и средств									
При землетрясении									
При пожарах									
При терактах									
т.д.									

Приложение 5. Сведения о ходе разработки планов повышения защищенности критически важных объектов на территории _____ (субъект Российской Федерации, муниципальное образование)

№ п/п	Полное юридическое наименование объекта (организации), ведомственная принадлежность	Адрес	Должность, ФИО руководителя, тел./факс	Вид опасности, кол-во опасных веществ (для потенциаль- но опасных объектов)	Срок разработки планов		Примечание (причины задержки разработки)
					план	факти- чески	
1	2	3	4	5	6	7	8

*Приложение к методическим рекомендациям
по разработке планов повышения защищенности
критически важных объектов, территорий
субъектов Российской Федерации и
муниципальных образований*

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны
и чрезвычайных ситуаций»
(федеральный центр науки и высоких технологий)

Методические рекомендации
по оценке состояния защищенности критически важных объектов

Москва 2011

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие положения	28
2. Основные термины и определения	28
3. Принятые допущения и ограничения	28
4. Состав и содержание исходных данных	29
5. Оценка вклада мероприятий в повышение защищенности КВО	30
6. Пример расчета оценки защищенности КВО	36

1. Общие положения

Целью Методических рекомендаций по оценке состояния защищенности критически важных объектов (далее – Методические рекомендации) является оценка состояния защищенности КВО по уровню реализации мероприятий повышения их защищенности.

Методические рекомендации могут быть использованы должностными лицами и специалистами, решающими задачи в области гражданской обороны и РСЧС.

2. Основные термины и определения

В Методических рекомендациях используются следующие термины и определения:

Критически важные объекты (КВО) – объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, необратимому негативному изменению или разрушению экономики Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период.

В Методических рекомендациях под **защищенностью объекта** понимается *состояние* (способность), при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются негативные последствия возникновения потенциальных опасностей от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

3. Принятые допущения и ограничения

В Методических рекомендациях рассматриваются **КВО федеральной значимости**:

объекты, в которых размещены высшие органы государственной власти Российской Федерации;

объекты, которые могут быть использованы террористами или террористическими организациями в целях нарушения государственной безопасности, дестабилизации государственного строя, либо оказания воздействия на принятие решений высшими органами государственной власти для побуждения их к совершению действий в интересах террористов;

объекты, уничтожение или прекращение функционирования которых представляет угрозу для национальной (информационной, экономической, военной, внешнеполитической, экологической) безопасности Российской Федерации.

В Методических рекомендациях принята следующая **классификация КВО** по видам возможной опасности:

1 класс: ядерно опасные объекты, радиационно опасные объекты;

2 класс: химически опасные объекты, биологически опасные объекты;

3 класс: техногенно опасные объекты, пожаровзрывоопасные объекты;

4 класс: объекты государственного управления, объекты культуры, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

Весовые показатели реализации мероприятий, направленных на повышение защищенности КВО различны для разных классов объектов.

Для оценки состояния защищенности КВО в Методических рекомендациях принята оценочная шкала, с помощью которой можно оценить уровень защищенности

объекта по полученному результату расчета. По шкале защищенности объекта максимально возможная степень защищенности равна 1,0 и достигается при полной реализации *рационально* спланированных мероприятий (рис. 1.1).



Рис. 1.1. Шкала оценки защищенности КВО.

4. Состав и содержание исходных данных

Для того чтобы объект мог своевременно реагировать своими ресурсами на угрозы и проявления ЧС и террористических актов, необходимо проведение комплекса соответствующих мероприятий, направленных на повышение защищенности этого объекта.

Примерный перечень мероприятий, направленных на обеспечение защищенности КВО, определен на основе комплекса мероприятий, приведенных в типовых планах повышения защищенности КВО объектового уровня, разработанных ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России.

В предлагаемых Методических рекомендациях определены шесть основных групп мероприятий, представляющих комплекс технических, организационных, охранных и других мероприятий, определяющих состояние защищенности КВО:

I. Инженерно-технические мероприятия:

1. Строительство защитных и инженерно-технических сооружений;
2. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства;
3. Организация и сооружение объездных путей;
4. Перевод производства на более безопасное сырье;
5. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных;
6. Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности КВО.

II. Мероприятия по совершенствованию физической защищенности (охраны):

7. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом;
8. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей;
9. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.

III. Финансовое и материально-техническое обеспечение защищенности:

10. Создание финансовых и материально-технических резервов;

11. Создание топливно-энергетических запасов, воды, продовольствия и других материально-технических средств;

12. Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и другого оборудования, снаряжения и др.;

13. Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы КВО.

IV. Совершенствование системы информатизации и управления:

14. Подготовка локальной системы оповещения;

15. Приобретение оборудования и средств связи;

16. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления;

17. Создание локальной системы мониторинга.

V. Совершенствование системы подготовки в области повышения защищенности:

18. Подготовка персонала в области защиты от ЧС;

19. Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов;

20. Повышение готовности сил охраны;

21. Повышение готовности пожарно-спасательных формирований.

VI. Другие мероприятия по повышению защищенности (в составе которых учтены мероприятия, не вошедшие ни в одну из предыдущих групп, но вносящие существенный вклад в повышение защищенности КВО):

22. Модернизация и обновление основных производственных фондов;

23. Выполнение планово-предупредительных ремонтов;

24. Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты.

Таким образом, в Методике рассматривается два уровня мероприятий повышения защищенности с 6 группами мероприятий на первом уровне и 24 компонентами мероприятий на втором (табл. 1.)

5. Оценка вклада мероприятий в повышение защищенности КВО

Оценка состояния защищенности КВО проводится методом внутригруппового ранжирования, частным случаем которого является метод анализа иерархий. При использовании данного метода формируется матрица попарных сравнений мероприятий защищенности объекта. Показатели этой матрицы формируются по данным опроса должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС (см. Методику).

В соответствии с результатами проведенного экспертного опроса специалистами ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) определены значения весовых показателей реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам:

$$W_I = 0,3591; W_{II} = 0,125; W_{III} = 0,1361; W_{IV} = 0,1963; W_V = 0,1133; W_{VI} = 0,0702.$$

Весовые показатели реализации соответствующего мероприятия для объектов 1 – 4 классов (K_{ij}, v_{ij}) определяются специалистами на местах по результатам экспертного опроса в рамках Методики.

При проведении расчетов по методике оценки защищенности объектов каждый показатель экспертной оценки выполнения (реализации) мероприятия в рамках каждой

группы мероприятий должен определяться в диапазоне от 0 до 1,0, при этом в рамках каждой группы мероприятий показатель суммы степеней выполнения каждого из запланированных мероприятий оценивается в диапазоне $[0, N]$, где N – количество таких мероприятий в группе: I группа – $[0, 6]$; II группа – $[0, 3]$; III группа – $[0, 4]$; IV группа – $[0, 4]$; V группа – $[0, 4]$; VI группа – $[0, 3]$.

Мероприятия, не планируемые для проведения на данном объекте, остаются в форме с незаполненными ячейками (пустой строкой) и при расчетах не включаются в N .

Рекомендуемые значения весовых показателей реализации мероприятия для объектов 1 - 4 классов приведены в табл. 1.

Показатель реализации мероприятия с учетом степени его реализации $(L_{ij...vij})$ определяется как произведение соответствующего весового показателя реализации мероприятия для объектов 1 - 4 классов $(K_{ij...vij})$ на показатель степени реализации мероприятия $(R_{ij...vij})$.

$$(L_{ij...vij}) = (K_{ij...vij}) * (R_{ij...vij}).$$

Показатель реализации мероприятия с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий $(P_{ij...vij})$ определяется как произведение показателя реализации мероприятия с учетом степени его реализации $(L_{ij...vij})$ на соответствующий весовой показатель реализации мероприятия повышения защищенности КВО по группам мероприятий $(M_{ij...vij})$.

$$(P_{ij...vij}) = (L_{ij...vij}) * (M_{ij...vij}).$$

Результат оценки реализации мероприятий по обеспечению защищенности КВО определяется как сумма показателей реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий $(P_{ij...vij})$.

$$\Sigma (P_{ij... P_{vij})} \leq 1.$$

Для оценки состояния защищенности КВО принята оценочная шкала (см. рис. 1.1), с помощью которой можно оценить уровень защищенности объекта по полученному результату расчета. По шкале защищенности объекта максимально возможная степень защищенности равна 1,0 и достигается при полной реализации *рационально* спланированных мероприятий.

Полученная в результате проведенных расчетов величина – оценка состояния защищенности КВО – служит обоснованием для дальнейшего планирования разработки и реализации комплекса мероприятий, позволяющего достичь требуемого (достаточного и необходимого) уровня защищенности КВО ($0,7 \leq 1,0$).

Пример расчета представлен в табл. 2.

Таблица 1

Исходные данные для оценки состояния защищенности КВО

№ п/п	Наименование мероприятия по повышению защищенности КВО	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий, $M_{ij} \dots v_{ij}$	Степень реализации мероприятия, $R_{ij} \dots v_{ij}$ *	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 1 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 3 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 4 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации $L_{ij} \dots v_{ij} = (K_{ij} \dots v_{ij})^2 \cdot (R_{ij} \dots v_{ij})$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий, $P_{ij} \dots v_{ij} = (L_{ij} \dots v_{ij})^2 \cdot (M_{ij} \dots v_{ij})$
Инженерно-технические мероприятия, M_I									
1	Строительство защитных и инженерно-технических сооружений, m_1	0,3591	R_{i1}	0,45	0,40	0,11	0,13	L_{i1}	P_{i1}
2	Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства, m_2		R_{i2}	0,14	0,20	0,13	0,27	L_{i2}	P_{i2}
3	Организация и сооружение обьезных путей, m_3		R_{i3}	0,12	0,10	0,15	0,11	L_{i3}	P_{i3}
4	Перевод производства на более безопасное сырье, m_4		R_{i4}	0,06	0,05	0,18	0,09	L_{i4}	P_{i4}
5	Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных, m_5		R_{i5}	0,13	0,12	0,22	0,24	L_{i5}	P_{i5}
6	Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта, m_6		R_{i6}	0,10	0,13	0,21	0,16	L_{i6}	P_{i6}
			$\Sigma (R_{i1} \dots R_{i6}) \leq 6$	$\Sigma (K_{i1} \dots K_{i6}) = 1$	$\Sigma (K_{i1} \dots K_{i6}) = 1$	$\Sigma (K_{i1} \dots K_{i6}) = 1$	$\Sigma (K_{i1} \dots K_{i6}) = 1$	$\Sigma (P_{i1} \dots P_{i6})$	
Мероприятия по совершенствованию физической защищенности (охраны), M_{II}									
7	Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления	0,125	R_{i7}	0,53	0,52	0,52	0,50	L_{i7}	P_{i7}

* Степень реализации каждого мероприятия, направленного на повышение защищенности КВО, определяется специалистами в области ГОЧС объекта (КВО) в диапазоне от 0 до 1,0, исходя из реального состояния дел и предпосылки о том, что в пределах каждой группы мероприятий сумма показателей показатель суммы степеней выполнения каждого из запланированных мероприятий $[0, N]$, где N – количество таких мероприятий в группе.

33

№ п/п	Наименование мероприятия по повышению защищенности КВО	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий, $M_{ij} \dots v_{ij}$	Степень реализации мероприятия, $R_{ij} \dots v_{ij}$ *	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 1 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 3 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 4 класса, $K_{ij} \dots v_{ij}$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации $L_{ij} \dots v_{ij} = (K_{ij} \dots v_{ij})^2 \cdot (R_{ij} \dots v_{ij})$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий, $P_{ij} \dots v_{ij} = (L_{ij} \dots v_{ij})^2 \cdot (M_{ij} \dots v_{ij})$
8	доступом, m_1 Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей, m_2		R_{i8}	0,28	0,12	0,19	0,27	L_{i8}	P_{i8}
9	Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия, m_3		R_{i9}	0,19	0,36	0,29	0,23	L_{i9}	P_{i9}
			$\Sigma (R_{i8} \dots R_{i9}) \leq 3$	$\Sigma (K_{i8} \dots K_{i9}) = 1$	$\Sigma (K_{i8} \dots K_{i9}) = 1$	$\Sigma (K_{i8} \dots K_{i9}) = 1$	$\Sigma (K_{i8} \dots K_{i9}) = 1$	$\Sigma (P_{i8} \dots P_{i9})$	
Финансовое и материально-техническое обеспечение защищенности, M_{III}									
10	Создание финансовых и материально-технических резервов, m_{10}	0,1361	R_{i10}	0,22	0,25	0,13	0,11	L_{i10}	P_{i10}
11	Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других материально-технических средств, m_{11}		R_{i11}	0,33	0,28	0,07	0,32	L_{i11}	P_{i11}
12	Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др. оборудования, снаряжения и др., m_{12}		R_{i12}	0,32	0,36	0,54	0,13	L_{i12}	P_{i12}
13	Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы, m_{13}		R_{i13}	0,13	0,11	0,26	0,44	L_{i13}	P_{i13}
			$\Sigma (R_{i10} \dots R_{i13}) \leq 4$	$\Sigma (K_{i10} \dots K_{i13}) = 1$	$\Sigma (K_{i10} \dots K_{i13}) = 1$	$\Sigma (K_{i10} \dots K_{i13}) = 1$	$\Sigma (K_{i10} \dots K_{i13}) = 1$	$\Sigma (P_{i10} \dots P_{i13})$	
Совершенствование системы информатизации и управления, M_{IV}									
14	Подготовка локальной системы оповещения, m_{14}	0,1963	R_{i14}	0,25	0,27	0,37	0,24	L_{i14}	P_{i14}
15	Приобретение оборудования		R_{i15}	0,20	0,18	0,09	0,36	L_{i15}	P_{i15}

№ п/п	Наименование мероприятия по повышению защищенности КВО	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий, $M_{g...vq}$	Степень реализации мероприятия, $R_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 1 класса, $K_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса, $K_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 3 класса, $K_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 4 класса, $K_{q...vq}$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации $L_{q...vq} = (K_{q...vq})^A (R_{q...vq})$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий, $P_{q...vq} = (L_{q...vq})^A (M_{g...vq})$
	и средств связи, M_{15}	0,1133							
16	Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления, M_{16}		R_{v16}	0,28	0,26	0,11	0,34	L_{v16}	P_{v16}
17	Создание локальной системы мониторинга, M_{17}		R_{v17}	0,27	0,29	0,43	0,06	L_{v17}	P_{v17}
			$\Sigma (R_{v16}...R_{v17}) \leq 4$	$\Sigma (K_{v16}...K_{v17}) = 1$	$\Sigma (K_{v16}...K_{v17}) = 1$	$\Sigma (K_{v16}...K_{v17}) = 1$	$\Sigma (K_{v16}...K_{v17}) = 1$		$\Sigma (P_{v16}...P_{v17})$
Совершенствование системы подготовки в области повышения защищенности, M_y									
18	Подготовка персонала в области защиты от ЧС, M_{18}	0,1133	R_{v18}	0,18	0,38	0,35	0,32	L_{v18}	P_{v18}
19	Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов, M_{19}		R_{v19}	0,22	0,12	0,17	0,23	L_{v19}	P_{v19}
20	Повышение готовности сил охраны, M_{20}		R_{v20}	0,27	0,22	0,25	0,24	L_{v20}	P_{v20}
21	Повышение готовности пожарно-спасательных формирований, M_{21}		R_{v21}	0,33	0,28	0,23	0,21	L_{v21}	P_{v21}
			$\Sigma (R_{v18}...R_{v21}) \leq 4$	$\Sigma (K_{v18}...K_{v21}) = 1$	$\Sigma (K_{v18}...K_{v21}) = 1$	$\Sigma (K_{v18}...K_{v21}) = 1$	$\Sigma (K_{v18}...K_{v21}) = 1$		$\Sigma (P_{v18}...P_{v21})$
Другие мероприятия по повышению защищенности (в которые входят мероприятия, не вошедшие ни в одну из предыдущих групп, но вносящие существенный вклад в повышение защищенности КВО), M_{17}									
22	Модернизация и обновление основных производственных	0,0702	R_{v22}	0,46	0,42	0,57	0,43	L_{v22}	P_{v22}

№ п/п	Наименование мероприятия по повышению защищенности КВО	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий, $M_{g...vq}$	Степень реализации мероприятия, $R_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 1 класса, $K_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса, $K_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 3 класса, $K_{q...vq}$	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 4 класса, $K_{q...vq}$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации $L_{q...vq} = (K_{q...vq})^A (R_{q...vq})$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий, $P_{q...vq} = (L_{q...vq})^A (M_{g...vq})$
	фондов, M_{22}	0,0702							
23	Выполнение планово-предупредительных ремонтов, M_{23}		R_{v23}	0,34	0,37	0,32	0,25	L_{v23}	P_{v23}
24	Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты, M_{24}		R_{v24}	0,20	0,21	0,11	0,32	L_{v24}	P_{v24}
			$\Sigma (R_{v23}...R_{v24}) \leq 3$	$\Sigma (K_{v23}...K_{v24}) = 1$	$\Sigma (K_{v23}...K_{v24}) = 1$	$\Sigma (K_{v23}...K_{v24}) = 1$	$\Sigma (K_{v23}...K_{v24}) = 1$		$\Sigma (P_{v23}...P_{v24})$
Результаты оценки реализации мероприятий по обеспечению защищенности КВО									$\Sigma (P_{g...vq}) \leq 1$

6. Пример расчета по оценке защищенности КВО

Исходные данные: химически опасный объект (объект 2 класса).

На основе данных должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС рассматриваемого объекта составляется таблица реализации мероприятий (показатель «Степень реализации мероприятия»), направленных на обеспечение защищенности объекта.

Далее проводится расчет показателей реализации мероприятий с учетом степени его реализации, затем – реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий.

Таблица 2

№ п/п	Наименование мероприятий повышения защищенности	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий	Степень реализации мероприятия	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации, $(K_{ij...vij})^x (R_{ij...vij}) = L_{ij...vij}$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий, $(L_{ij...vij})^x (M_{ij...vij}) = P_{ij...vij}$
Инженерно-технические мероприятия, M_I						
1.	Строительство защитных и инженерно-технических сооружений, m_1	0,3591	0,80	0,40	0,32	0,115
2.	Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства, m_2		1,00	0,20	0,20	0,072
3.	Организация и сооружение обьездных путей, m_3		0,60	0,10	0,06	0,022
4.	Перевод производства на более безопасное сырье, m_4		0,30	0,05	0,015	0,005
5.	Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных, m_5		0,72	0,12	0,086	0,031
6.	Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта, m_6		0,78	0,13	0,101	0,036
Мероприятия по совершенствованию физической защищенности (охраны), M_{II}						
7.	Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом, m_7	0,125	1,0	0,52	0,52	0,005
8.	Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей, m_8		0,36	0,12	0,043	0,005
9.	Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия, m_9		0,9	0,16	0,144	0,018
Финансовое и материально-техническое обеспечение защищенности, M_{III}						
10.	Создание финансовых и материально-технических резервов, m_{10}	0,1361	0,4	0,25	0,1	0,014
11.	Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других материально-технических		0,6	0,28	0,168	0,023

№ п/п	Наименование мероприятий повышения защищенности	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий	Степень реализа- ции меропри- ятия	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации, ($K_{ij} \dots v_{ij}$) ^x ($R_{ij} \dots v_{ij}$) = $L_{ij} \dots v_{ij}$	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий, ($L_{ij} \dots v_{ij}$) ^x ($M_{ij} \dots v_{ij}$) = $P_{ij} \dots v_{ij}$
	средств, m_{11}					
12.	Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др. оборудования, снаряжения и др., m_{12}		0,5	0,36	0,18	0,024
13.	Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы, m_{13}		0,5	0,11	0,055	0,007
Совершенствование системы информатизации и управления, M_{14}						
14.	Подготовка локальной системы оповещения, m_{14}	0,1963	0,5	0,27	0,135	0,027
15.	Приобретение оборудования и средств связи, m_{15}		0,4	0,18	0,072	0,014
16.	Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления, m_{16}		0,9	0,26	0,234	0,046
17.	Создание локальной системы мониторинга, m_{17}		1,0	0,29	0,29	0,057
Совершенствование системы подготовки в области повышения защищенности, M_{18}						
18.	Подготовка персонала в области защиты от ЧС, m_{18}	0,1133	0,3	0,38	0,114	0,013
19.	Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов, m_{19}		0,4	0,12	0,048	0,005
20.	Повышение готовности сил охраны, m_{20}		0,9	0,22	0,198	0,022
21.	Повышение готовности пожарно-спасательных формирований, m_{21}		0,8	0,28	0,224	0,025
Другие мероприятия по повышению защищенности (к которым входят мероприятия, не вошедшие ни в одну из предыдущих групп, но вносящие существенный вклад в повышение защищенности КВО), M_{24}						
22.	Модернизация и обновление основных производственных фондов, m_{22}	0,0643	0,7	0,42	0,294	0,019
23.	Выполнение планово- предупредительных ремонтв, m_{23}		0,9	0,37	0,333	0,021
24.	Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты, m_{24}		0,7	0,21	0,147	0,009
Результаты оценки реализации мероприятий по обеспечению защищенности КВО						0,635

На основании сравнения полученного значения показателя состояния защищенности объекта со шкалой оценки защищенности КВО (см. рис. 1.1) $0,5 < 0,635 < 0,7$, делаем вывод, что рассчитываемый объект при данном состоянии реализации мероприятий повышения защищенности – «плохо защищен».

Приложение №2
к проекту распоряжения
КЧСиОПБ Республики
Татарстан

Состав межведомственной рабочей группы по рассмотрению и согласованию
планов повышения защищенности критически важных объектов

№ п/п	Ф.И.О. должностного лица	Должность	Организация
1.	Суржко Николай Владимирович	Заместитель министра	МЧС Республики Татарстан
2.	Шакиров Айрат Фаритович	Главный специалист УВО по г.Казань, майор полиции	филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Татарстан»
3.	Мубаракшин Рустем Фаридович	Начальник отделения, подполковник	Управление ФСБ России по Республике Татарстан

Приложение №3
к проекту распоряжения
КЧСиОПБ Республики
Татарстан

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра Российской
Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий
генерал-полковник
П.А. Попов
« 17 » 10 2012 г.
2-4-84-23-14

**МЕТОДИКА
ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ
К КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫМ ОБЪЕКТАМ ДЛЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Москва
2012

Аннотация

Методика отнесения объектов государственной и негосударственной собственности к критически важным объектам (далее - Методика) разработана ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) и предназначена для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в целях идентификации объектов при решении задачи отнесения их к категории критически важных объектов Российской Федерации.

Методика используется в процессе обоснования предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций при внесении дополнений и изменений в Перечень критически важных объектов Российской Федерации.

Содержание

1. Основные термины и определения	4
2. Принятые предпосылки, допущения и ограничения	5
3. Состав и содержание исходных данных для проведения расчетов	5
4. Определение количественной значимости показателей, характеризующих важность объекта	8
5. Определение коэффициентов значимости	11
Приложения:	
1. Порядок проведения расчетов	13
2. Пример расчетов по определению показателя важности	18

1. Основные термины и определения

Критически важные объекты¹ (далее - КВО) – объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, необратимому негативному изменению или разрушению экономики Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период.

Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях (обеспечение безопасности в ЧС)² – принятие и соблюдение правовых норм, выполнение эколого-защитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса организационных, экономических, эколого-защитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения, объектов экономики и иного назначения, окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

Потенциально опасные объекты³ (ПОО) – объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, уничтожают или транспортируют радиоактивные, пожароопасные и взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, а также объекты гидротехники, которые создают реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций³ (предупреждение ЧС) – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Предотвращение чрезвычайных ситуаций³ – комплекс правовых, организационных, экономических, инженерно-технических, эколого-защитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на организацию наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирования и профилактики возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также на подготовку к чрезвычайным ситуациям.

¹ Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утверждены Президентом Российской Федерации 28.09.2006 г. № Пр-1649);

² Федеральный закон от 11 ноября 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

³ ГОСТ Р 22.0.02-94

2. Принятые предпосылки, допущения и ограничения

В основу методики положены метод анализа иерархий и метод экспертных оценок, которые базируются на представительной процедуре опроса специалистов-экспертов и последующей корректной обработке его результатов для формирования матрицы показателей важности объекта.

В Методике рассматриваются объекты:

в которых размещены или могут размещаться при определенных обстоятельствах высшие органы государственной власти Российской Федерации;

которые могут быть использованы террористами или террористическими организациями в целях нарушения государственной безопасности, дестабилизации государственного строя, либо оказания воздействия на принятие решений высшими органами государственной власти для побуждения их к совершению действия в интересах террористов;

уничтожение или прекращение деятельности которых представляет угрозу для национальной (информационной, экономической, военной, внешнеполитической, экологической, химической, радиационной и биологической) безопасности Российской Федерации.

Методика используется при отнесении к КВО следующих объектов:

ядерно опасных и /или радиационно опасных;

химически опасных;

биологически опасных;

техногенно опасных;

пожаровзрывоопасных;

государственного управления, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

3. Состав и содержание исходных данных для проведения расчетов

В процессе идентификации объектов в целях отнесения их к категории КВО используется система критериев отнесения объектов государственной и негосударственной собственности к КВО путем формирования, так называемого, **показателя важности объекта**.

Для формирования показателя важности объекта объекты государственной и негосударственной собственности условно сводятся в следующие группы:

1. Субъекты природных монополий, которые ведут деятельность на общегосударственном рынке товара;

2. Организации, занимающие монопольное (доминирующее) положение на общегосударственном рынке товаров при условии, что этот товар имеет важное социально-экономическое значение;

3. Организации топливно-энергетического комплекса, которые входят в объединенную энергетическую систему;

4. Организации оборонно-промышленного комплекса, составляющие научно-технический потенциал страны; имеющие значительный удельный вес в объеме стоимости экспорта товаров, работ, услуг;

5. Организации, на которых работают более 10 тыс. человек;

6. Организации, которые входят в категорию крупных налогоплательщиков;

7. Организации, обеспечивающие функционирование инфраструктуры общегосударственного значения, в частности информационно-телекоммуникационные, электросвязи и почты, железнодорожного, авиационного и морского транспорта, магистральных газо- и нефтепроводов, инженерные сооружения (мосты, тоннели);

8. Организации, добывающие и перерабатывающие полезные ископаемые общегосударственного значения.

9. Объекты информационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

10. Объекты культурного наследия.

Для оценки важности объектов в рамках указанных групп используется система рамочных критериев, характеризующихся соответствующим комплексом показателей.

Для определения комплексного показателя важности того или иного объекта государственной или негосударственной собственности и принятия решения о его отнесении к КВО применяется следующая иерархия групп показателей:

Значимость объекта для экономики страны

П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.;

П2 – общую численность производственного персонала, тыс. человек;

П3 – балансовую стоимость основных производственных фондов, млн. руб.;

П4 – долю основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в государстве, %.

Нанесение ущерба престижу государства

П 5 - нарушение управляемости государства или региона;

П 6 - нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене;

П 7 - раскрытие государственных секретов, конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации;

П 8 - нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных Сил;

П 9 - нарушение стабильности финансовой или банковской систем.

Возможные угрозы населению и территориям

П 10 - крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных);

П 11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте;

П 12 – численность населения, которое может пострадать в случае ЧС на объекте;

П 13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов;

П 14 - массовые нарушения правопорядка;

П 15 - остановка непрерывных производств;

П 16 - аварии и катастрофы регионального масштаба.

Состав системы частных показателей важности объектов устанавливается методом экспертного опроса специалистов, имеющих соответствующую компетенцию.

Таким образом, для определения важности объекта предложена иерархия показателей.

Показатели первого уровня:

значимость объекта для экономики страны;

нанесение ущерба престижу государства;

возможность угрозы населению и территориям.

Каждый показатель первого уровня раскрывается через показатели второго уровня (описаны выше).

Значимость приведенных показателей оценивается с точки зрения их «вклада» в формирование показателя важности объекта.

В методике принято идентифицировать объект как КВО при величине его показателя важности не ниже 0,25.

4. Определение количественной значимости показателей, характеризующих важность объекта

Для определения количественной значимости показателей используется процедура парных сравнений. В рамках данной процедуры определяется, насколько один показатель превосходит другой по важности с точки зрения отнесения объекта в категорию критически важных. При этом используется шкала превосходства, приведенная в табл. 4.1.

Таблица 4.1.

Значение шкалы превосходства	Содержание значений шкалы превосходства
1	Сравниваемые показатели одинаковы
3	Показатель незначительно превосходит другой
5	Показатель сильно превосходит другой
7	Показатель очень сильно превосходит другой
9	Показатель абсолютно превосходит другой
2, 4, 6, 8	Промежуточные значения шкалы (для компромиссных решений)

Процедура парных сравнений при оценке значимости показателей, характеризующих фактор «Нанесение ущерба престижу государства» осуществляется в следующем порядке.

Рассматриваются показатели:

- нарушение управляемости государства или региона;
- нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене;
- раскрытие государственных секретов, конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации.

Значения показателей заносятся в табл. 4.2.

Таблица 4.2.

	Нарушение управляемости и государства или региона при ЧС	Нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене	Раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации
Нарушение управляемости государства или региона при ЧС	1		
Нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене		1	
Раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации			1

Необходимо обратить внимание на то, что заполняется только правая верхняя часть таблицы. Заполнение выполняется последовательно – для 1-ой строки «перебираются» все столбцы, для второй и т.д. На пересечении строки и столбца ставится значение шкалы превосходства, характеризующее степень различия одного показателя (строка) с другим (столбец) по важности с точки зрения достижения указанной цели (табл. 4.3).

Таблица 4.3.

	Нарушение управляемости и государства или региона при ЧС	Нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене	Нарушение управляемости государства или региона при ЧС
Нарушение управляемости государства или региона при ЧС	1	1/3	2
Нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене		1	5
Раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации			1

Из табл. 4.3 видно, что при сравнении одинаковых показателей проставляется значение шкалы, равное 1 (см. главную диагональ таблицы). Если тема строки превосходит тему столбца, то ставится целое число (см. шкалу превосходства). Если тема столбца превосходит тему строки, то ставится число, обратное целому ($1/2$, $1/3$, ... $1/9$). Например, показатель «Нарушение управляемости государства или региона при ЧС» не превосходит с точки зрения достижения указанной цели показатель «Нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене», наоборот «Нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене» незначительно превосходит «Нарушение управляемости государства или региона при ЧС». Поэтому и оценка присвоена обратная – $1/3$ (1-ой строки и 2-го столбца).

Степень превосходства одного показателя над другим может быть охарактеризована как промежуточное значение основной шкалы превосходства (т.е. среднее между «одинаковы» и «незначительно превосходит», «незначительно превосходит» и «сильно превосходит» и т.п.). Тогда ставятся значения шкалы, равные 2, 4, 6, 8.

Так, различие в значимости показателей «Нарушение управляемости государства или региона при ЧС» и «Нарушение управляемости государства или региона при ЧС» может быть охарактеризовано, как среднее между 1 и 3 (т.е. «одинаковы» и «незначительно превосходит»). Пример такого компромиссного решения приведен на пересечении 1-ой строки и 3-го столбца.

Порядок проведения расчетов и пример расчетов по определению показателя важности приведены в приложениях.

5. Определение коэффициентов значимости

В основе определения коэффициентов значимости лежат экспертные процедуры парных сравнений. В рамках данной процедуры экспертами выносятся суждения, насколько один показатель превосходит другой с точки зрения влияния на принятие решения о включении объекта в перечень КВО. Для этого используется шкала превосходства, представленная выше.

Для определения весов показателей по результатам парных сравнений формируется положительная обратная симметричная матрица:

$$B = \begin{vmatrix} b_{11}=1 & b_{12} & \dots & b_{1k} & \dots & b_{1n} \\ b_{21}=b_{12}^{-1} & b_{22}=1 & \dots & b_{2k} & \dots & b_{2n} \\ \vdots & \vdots & \ddots & \vdots & \ddots & \vdots \\ b_{j1}=b_{1j}^{-1} & b_{j2}=b_{2j}^{-1} & \dots & b_{jj}=1 & \dots & b_{jn} \\ \vdots & \vdots & \ddots & \vdots & \ddots & \vdots \\ b_{n1}=b_{1n}^{-1} & b_{n2}=b_{2n}^{-1} & \dots & b_{nj}=b_{jn}^{-1} & \dots & b_{nn}=1 \end{vmatrix}, \quad (1)$$

Для данной матрицы находится главный собственный вектор (ГСВ) $w_B = (b_1, b_2, \dots, b_j, \dots, b_n)$, элементы которого и являются значениями весов показателей указанных выше.

Для количественной оценки согласованности мнений одного эксперта по различиям показателей используется показатель:

$$O_s = \frac{\lambda_{\max} - k}{(k-1) \cdot S_k}, \quad (2)$$

где $\lambda_{\max}$ - максимальное собственное значение матрицы B ;

k - порядок матрицы B ;

S_k - случайный индекс, значения которого для различных k приводятся в [Т. Саати. Принятие решений. Метод анализа иерархий. - М.: «Радио и связь», 1993 г.].

Чем ближе к 0 значение O_s , тем согласованнее считаются парные сравнения эксперта*.

При нахождении групповой оценки вектора приоритета используется среднее геометрическое величин a_{ij} для всех экспертов (количеством z).

Был проведен экспертный опрос специалистов ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФИЦ), ряда федеральных органов исполнительной власти, специалистов в области ГОЧС. К опросу было привлечено тридцать специалистов на основе разработанных форм анкет.

В результате экспертного опроса определены коэффициенты значимости для показателей первого уровня - факторов, представленные в табл. 5.1.

* Принято, что оценки эксперта хорошо согласованы, если $O_s \leq 0,1$

Таблица 5.1.

Значимость факторов при оценке важности объекта

№№ п/п	Факторы	Коэффициент значимости
1.	Значимость объекта для экономики страны	0,3729
2	Нанесение ущерба престижу государства	0,1141
3	Возможные угрозы населению и территориям	0,5130
Итого		1,0

Коэффициенты значимости для показателей П1 - П16 приведены в табл. 5.2.

Таблица 5.2.

Значимость показателей при оценке важности объекта

№№ п/п	Показатели	Коэффициент значимости
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции	0,0841
2	П2 – общая численность производственного персонала,	0,0933
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов	0,0616
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране.	0,1339
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС	0,0365
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене	0,0126
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации	0,0126
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил	0,0342
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем	0,0182
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных)	0,1100
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте	0,0650
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте.	0,1144
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов	0,0611
14	П14 – массовые нарушения правопорядка	0,0306
15	П15 – остановка непрерывных производств	0,0391
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте	0,0927
Итого		1,000

Порядок проведения расчетов

Все показатели П 1 – П 16 делятся на две группы:

основные, которые легко могут быть получены из документации, имеющейся на объекте (П 1 – П4; П11; П12);

дополнительные, которые определяются экспертно и отвечают на вопрос «Приводит ли ЧС на объекте к соответствующей ситуации?» (да – 1, нет – 0) (П 5 – П 10; П 13 – П 16).

Оценка важности объекта проводится в два этапа.

На первом этапе важность объекта определяется только по основным показателям. Объект представляет данные по форме 1 (табл. П1.1).

Таблица П1.1

Форма 1 представления данных для расчета важности объекта

(наименование объекта, адрес, ведомственная принадлежность)		
№№ п/п	Показатель	Фактическое значение показателя
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел;	
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %.	
5	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.	
6	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	

По каждому показателю по всем представленным формам определяется максимальное и минимальное значения.

По каждому показателю для каждого объекта вычисляется его (показателя) вклад в оценку важности рассматриваемого объекта по формуле:

$$Y_i = K_i * (X_i - m) / (M - m),$$

где: m и M – соответственно минимальное и максимальное значения показателя множества рассматриваемых объектов,

X – фактическое значение показателя для рассматриваемого объекта из формы 1 (табл. П1.1),

K – коэффициент значимости рассматриваемого показателя (табл. П1.2).

По каждому объекту полученные значения вкладов суммируются и определяется усеченное значение важности объекта.

Результаты расчетов по объекту отражаются в форме 2 (табл. П1.2).

На втором этапе оценка важности объектов определяется с использованием дополнительных показателей.

В форму 2 заносятся данные, полученные экспертным путем.

Так как эти показатели могут принимать одно из двух значений, то максимальное значение для каждого такого показателя равно 1, а минимальное 0.

Схема расчетов в форме 2 остается прежней.

Результаты расчета важности по объектам представляются в виде табл. 2.3.

Таблица ПП.2

Форма 2. Расчет важности объекта

(наименование, административная принадлежность, адрес объекта)

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимальное значение М	Фактическое значение на объекте X_i	Преобразованное значение $(X_i - m)/(M - m)$	Вес показателя K_i	Вклад в значение важности $Y_i = K_i * (X_i - m)/(M - m)$
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.					0,0841	
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.					0,0933	
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.					0,0616	
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %					0,1339	
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС					0,0365	
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене					0,0126	
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации					0,0126	
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил					0,0342	
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем					0,0182	

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимальное значение М	Фактическое значение на объекте X_i	Преобразованное значение $(X_i - m)/(M - m)$	Вес показателя K_i	Вклад в значение важности $Y_i = K_i * (X_i - m)/(M - m)$
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных)					0,1100	
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.					0,0650	
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.					0,1144	
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов					0,0611	
14	П14 – массовые нарушения правопорядка					0,0306	
15	П15 – остановка непрерывных производств					0,0391	
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте					0,0927	
Значение показателя важности объекта						1,000	$\sum Y_i, (i=1 \dots 16)$

Значение показателя важности рассматриваемого объекта определяется как сумма вкладов в значение важности каждого из показателей.

Таблица П1.3

Сводная таблица оценки важности объектов

№№ п/п	Наименование, ведомственная принадлежность, адрес объекта	Оценка важности объекта
1.		
2.		
...		
....		
...		
N		

Отнесение объекта к категории КВО производится по значению обобщенного показателя важности. Для этого все множество объектов в табл. П1.3 сортируется по мере убывания значения важности. Все объекты, значения важности для которых не ниже 0,25 могут быть отнесены к категории КВО.

Пример расчета определение границ показателя важности

В качестве примера рассматриваются четыре условных объекта. В табл. П2.1 приведены их исходные данные, согласно форме 1.

Таблица П2.1

Сведения по объектам

№№ п/п	Показатель	Объект 1	Объект 2	Объект 3	Объект 4
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	225,7	94,6	34,4	15,2
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	4,3	2,3	1,0	0,5
3	ПЗ – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	264,6	129,4	55,2	30,2
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	25,2	13,0	5,4	2,4
5	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.	100	100	50	100
6	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	100	30	20	100

По каждому показателю определяется минимальное и максимальное значения на множестве объектов. Эти значения приведены в табл. П2.2

Таблица П 2.2

Наименьшее и наибольшее значение показателей на заданном множестве объектов

№№ п/п	Показатель	Наименьшее значение	Наибольшее значение
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	15,2	225,7
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	0,5	4,3

№№ п/п	Показатель	Наименьшее значение	Наибольшее значение
3	ПЗ – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	30,2	264,6
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	2,4	25,2
5	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км	50	100
6	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	20	100

Далее для каждого объекта составляется форма 2.

В результате расчетов по неполному набору показателей получаем усеченное значение показателя важности объектов. Эти результаты приведены в табл. П2.3.

Таблица П2.3

Сводная таблица оценки важности на заданном множестве объектов

№№ п/п	Наименование, принадлежность, адрес объекта	Оценка важности объекта
1	Объект 1	0,5523
2	Объект 2	0,24355
3	Объект 3	0,0442
4	Объект 4	0,1794

Из табл. П2.3 видно, что «Объект 1» можно сразу отнести к категории КВО. Для остальных объектов требуется дополнительное исследование с привлечением показателей второго уровня.

Окончательное решение по объектам 2, 3, 4 можно принять лишь после того, как будет заполнена полностью графа 3 формы 2 значениями показателей П5 – П10 и П13 – П16. Эти данные формируются экспертным путем.

В качестве примера продолжим рассмотрение «Объекта 4».

Пусть для него полученные от экспертов данные заполнили форму 2, представленным ниже образом. После участия экспертов оценка важности Объекта 4 повысилась и стала равной 0,2311 за счет значений показателей П7 и П15. Однако, в соответствии с установленным пороговым значением критерия (0,25) этого недостаточно, чтобы отнести Объект 4 к КВО.

Форма 2. Расчет важности объекта _____ Объект I _____

(наименование, принадлежность, адрес объекта)

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимальное значение М	Фактическое значение на объекте Х	Преобразованно е значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K*(X-m)/(M-m)$
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	15,2	225,7	225,7	1	0,0841	0,0841
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	0,5	4,3	4,3	1	0,0933	0,0933
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	30,2	264,6	264,6	1	0,0616	0,0616
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	2,4	25,2	25,2	1	0,1339	0,1339
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС					0,0365	
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене					0,0126	
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации					0,0126	
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил					0,0342	
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем					0,0182	
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных)					0,1100	

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимальное значение М	Фактическое значение на объекте Х	Преобразованно е значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K*(X-m)/(M-m)$
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.	50	100	100	1	0,0650	0,065
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	20	100	100	1	0,1144	0,1144
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов					0,0611	
14	П14 – массовые нарушения правопорядка					0,0306	
15	П15 – остановка непрерывных производств					0,0391	
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте					0,0927	
Значение показателя важности объекта						1,000	0,5523

Форма 2. Расчет важности объекта _____ Объект 2 _____

(наименование, принадлежность, адрес объекта)

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение М	Максимальное значение М	Фактическое значение на объекте Х	Преобразованное значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K*(X-m)/(M-m)$
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	15,2	225,7	94,6	0,377	0,0841	0,0317
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	0,5	4,3	2,3	0,474	0,0933	0,0442
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	30,2	264,6	129,4	0,423	0,0616	0,0261
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	2,4	25,2	13,0	0,465	0,1339	0,0623
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС					0,0365	
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене					0,0126	
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации					0,0126	
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил					0,0342	
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем					0,0182	
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных)					0,1100	

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение М	Максимальное значение М	Фактическое значение на объекте Х	Преобразованное значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K*(X-m)/(M-m)$
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.	50	100	100	1	0,0650	0,0650
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	20	100	30	0,125	0,1144	0,0143
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов					0,0611	
14	П14 – массовые нарушения правопорядка					0,0306	
15	П15 – остановка непрерывных производств					0,0391	
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте					0,0927	
Значение показателя важности объекта						1,000	0,24355

Форма 2. Расчет важности объекта _____ Объект 3 _____

(наименование, принадлежность, адрес объекта)

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимально е значение М	Фактически е значение на объекте Х	Преобразованно е значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K \cdot (X-m)/(M-m)$
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн.руб.	15,2	225,7	34,4	0,091	0,0841	0,0077
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	0,5	4,3	1,0	0,132	0,0933	0,0123
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	30,2	264,6	55,2	0,107	0,0616	0,0066
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	2,4	25,2	5,4	0,132	0,1339	0,0177
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС					0,0365	
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене					0,0126	
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации					0,0126	
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил					0,0342	
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем					0,0182	
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных)					0,1100	

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимально е значение М	Фактически е значение на объекте Х	Преобразованно е значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K \cdot (X-m)/(M-m)$
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.	50	100	50	0	0,0650	0
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	20	100	20	0	0,1144	0
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов					0,0611	
14	П14 – массовые нарушения правопорядка					0,0306	
15	П15 – остановка непрерывных производств					0,0391	
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте					0,0927	
Значение показателя важности объекта						1,000	0,0442

Форма 2. Расчет важности объекта _____ Объект 4 _____

(наименование, принадлежность, адрес объекта)

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимально е значение М	Фактически е значение на объекте Х	Преобразован- ное значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K*(X-m)/(M-m)$
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	15,2	225,7	15,2	0	0,0841	0
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	0,5	4,3	0,5	0	0,0933	0
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	30,2	264,6	30,2	0	0,0616	0
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	2,4	25,2	2,4	0	0,1339	0
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС					0,0365	
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене					0,0126	
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации					0,0126	
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил					0,0342	
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем					0,0182	
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных, информационных)					0,1100	

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимально е значение М	Фактически е значение на объекте Х	Преобразован- ное значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K*(X-m)/(M-m)$
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км.	50	100	100	1	0,0650	0,065
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	20	100	100	1	0,1144	0,1144
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов					0,0611	
14	П14 – массовые нарушения правопорядка					0,0306	
15	П15 – остановка непрерывных производств					0,0391	
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте					0,0927	
Значение показателя важности объекта						1,000	0,1794

С учетом заключения экспертов составляется форма 2 для идентифицируемых объектов

Форма 2. Расчет важности объекта _____ Объект 4 _____

(наименование, принадлежность, адрес объекта)

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимально е значение М	Фактически е значение на объекте Х	Преобразованно е значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K \cdot (X-m)/(M-m)$
1	П1 – стоимость годового выпуска товарной продукции, млн. руб.	15,2	225,7	15,2	0	0,0841	0
2	П2 – общая численность производственного персонала, тыс. чел.	0,5	4,3	0,5	0	0,0933	0
3	П3 – балансовая стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	30,2	264,6	30,2	0	0,0616	0
4	П4 – доля основной продукции объекта в продукции того же вида, выпускаемой в стране, %	2,4	25,2	2,4	0	0,1339	0
5	П5 – нарушение управляемости государства или региона при ЧС			0	0	0,0365	0
6	П6 – нанесение ущерба авторитету государства, в том числе на международной арене			0	0	0,0126	0
7	П7 – раскрытие государственных секретов конфиденциальной научно-технической и коммерческой информации			1	1	0,0126	0,0126
8	П8 – нарушение боеготовности и боеспособности Вооруженных сил			0	0	0,0342	0
9	П9 – нарушение стабильности финансовой или банковской систем			0	0	0,0182	0
10	П10 – крупномасштабное уничтожение национальных ресурсов (природных, сельскохозяйственных, продовольственных, производственных,			0	0	0,1100	0

№№ п/п	Показатель	Минимальное значение м	Максимально е значение М	Фактически е значение на объекте Х	Преобразованно е значение (Х-м)/(М-м)	Вес показателя К	Вклад в значение важности $K \cdot (X-m)/(M-m)$
	информационных)						
11	П11 – территория заражения (загрязнения) в случае аварии на объекте, кв. км	50	100	100	1	0,0650	0,065
12	П12 – численность населения, которое может пострадать в случае аварии на объекте, чел.	20	100	100	1	0,1144	0,1144
13	П13 – нарушение систем обеспечения жизнедеятельности городов и населенных пунктов			0	0	0,0611	0
14	П14 – массовые нарушения правопорядка			0	0	0,0306	0
15	П15 – остановка непрерывных производств			1	1	0,0391	0,0391
16	П16 – аварии и катастрофы регионального масштаба, как последствия аварии на объекте			0	0	0,0927	0
Значение показателя важности объекта						1,000	0,2311

**Порядок представления документов для внесения (исключения) объектов
в Перечень критически важных объектов Российской Федерации
(утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от
23.03.2006г. № 411-р)**

В соответствии с методическими рекомендациями «Методика отнесения объектов государственной и негосударственной собственности к критически важным объектам для национальной безопасности Российской Федерации» (далее Методические рекомендации по КВО) от 17.10.2012 г. № 2-4-87-23-14 (исх. № 14743-3-1-2 от 22.10.2012г.) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации (далее-руководители организаций) проводят идентификацию своих объектов для отнесения их к категории «критически важный объект для национальной безопасности Российской Федерации» или исключения из Перечня критически важных объектов Российской Федерации (далее-Перечень КВО).

Для внесения (исключения) объекта в Перечень КВО руководитель организации направляет в адрес начальника Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, на территории которого расположен объект следующие документы:

- обращение руководителя организации на имя начальника Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (на территории которого расположен объект) о внесении (исключении) своего объекта в Перечень КВО;
- расчёты по идентификации своих объектов проведённые согласно Методическим рекомендациям КВО;
- заверенные копии регистрационных документов на объект;
- *другие документы обосновывающие внесение (исключение) объекта в Перечень КВО.*

Представляемые документы по качеству должны быть читаемые, без исправлений и помарок, выполнены в электронном и бумажном виде.

Начальники главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации ПФО при поступлении вышеуказанных документов:

- организуют проверку полноты и качество представляемых документов;
- при исключении объекта из Перечня критически важных объектов Российской Федерации организуют проверку наличие данного объекта в Перечне;

- если представляемые документы соответствуют предъявляемым требованиям, их направляют в управление гражданской защиты Приволжского регионального центра МЧС России. В том случае если представляемые документы не соответствуют предъявляемым требованиям, они отправляются на доработку.

Документы для внесения (исключения) объекта в Перечень КВО, поступившие от главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации ПФО, рассматриваются Приволжским региональным центром, и при соответствии предъявляемым требованиям направляются в Департамент гражданской защиты МЧС России.