



МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46  
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»  
E-mail: info@mchs.gov.ru

21.09.2016 № 7-2 - 2838

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальникам  
региональных центров  
МЧС России

Начальникам  
главных управлений  
МЧС России по субъектам  
Российской Федерации

Направляю для использования в работе копию протокола совещания в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросу формирования резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Всеми участниками совещания было отмечена целесообразность использования ресурсов страховых компаний, в целях решения проблемы, связанной с порядком формирования резервов финансовых средств на локализацию и ликвидацию последствий аварий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Напоминаю, что организации всех форм собственности, попадающие под действие статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ и статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ в обязательном порядке обязаны формировать данные резервы заблаговременно.

Прошу довести до сведения объектов экономики критически важных для национальной безопасности и инфраструктуры субъектов, потенциально-опасных объектов и организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты, о возможных последствиях при неисполнении данного законодательства.

Неисполнение статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ, является нарушением норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за которое предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на юридических лиц от ста до двухсот тысяч рублей (для всех организаций). Неисполнение статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ, является грубым нарушением условий лицензирования в области эксплуатации взрывопожароопасных объектов, предусматривающее дисквалификацию руководителя на срок до двух лет, административное приостановление деятельности объекта на срок до

683166

девяноста суток, или штрафа на юридических лиц от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Обращаю внимание на преимущества страхового механизма, который обеспечивает исполнение государственных требований в части формирования резервов финансовых средств на ликвидацию ЧС и аварий. Данный метод создает максимальную оптимизацию расходов для предприятий, где есть высокая степень износа основных фондов и острая нехватка финансовых средств, а также освобождает заказчика от обязанностей возмещать расходы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Возмещение осуществляется страховая компания.

Департамент территориальной политики разъясняет, что согласно статье 24 Закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств. Однако, требования к объектам экономики по формированию резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и аварий в целях экстренного привлечения, не обоснованы. Прошу проинформировать об этом территориальные органы Ростехнадзора.

В целях экстренного привлечения сил и средств, указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Порядок восполнения использованных средств этих резервов определяется соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Приложение: копия протокола совещания в Ростехнадзоре от 17.08.2016 на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
территориальной политики  
генерал-полковник

Ю.П. Ковалев



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

**П Р О Т О К О Л**

совещания по вопросу формирования резервов финансовых  
средств и материальных ресурсов для локализации  
и ликвидации последствий аварий

17.08.2016

№

г. Москва

**Председательствовал:**

А.Л. Рыбас

- статс-секретарь – заместитель руководителя  
Ростехнадзора

**от Ростехнадзора:**

Д.А. Яковлев

- Начальник Правового управления Ростехнадзора

Ю.В. Минченко

- Начальник Управления обеспечения  
организационно-контрольной и лицензионно-  
разрешительной деятельности

А.Ш. Сакаев

- Заместитель начальника управления – начальник  
отдела государственной политики и нормативно-  
правового регулирования Правового управления  
Ростехнадзора

Е.Б. Никифоров

- Консультант отдела государственной политики  
и нормативно-правового регулирования  
Правового управления Ростехнадзора

**от МЧС России:**

Ю.П. Ковалёв

- Директор Департамента территориальной  
политики МЧС России

А.А. Матох

- Начальник отдела Департамента территориальной  
политики МЧС России

**от Всероссийского союза**

**страховщиков:**

И.Ю. Юргенс

- Президент Всероссийского союза страховщиков

**от Национального союза**

**страховщиков**

**ответственности:**

С.В. Гусар

- Вице-президент Национального союза  
страховщиков ответственности

**от САО «ВСК»:**

В.П. Коков

- Вице-президент САО «ВСК» - куратор спец.

## проекта ЛЧС

**Обсуждали:**

- проблемы практического применения норм законодательства о промышленной безопасности в части формирования резервов финансовых средств для локализации и ликвидации аварий на опасных производственных объектах, а также возможность использования механизмов страхования в целях реализации указанных норм.

**Отметили:**

- целесообразность применения механизмов страхования в целях разрешения проблемы;

- отсутствие действующего механизма страхования, исключающего возможность невыплат страхового возмещения в случае аварий на опасных производственных объектах;

- возможность применения механизмов страхования финансовых рисков предприятий при условии разработки соответствующих правил страхования;

- необходимость применения при этом компенсационных механизмов саморегулируемых организаций страховщиков в целях обеспечения гарантированных выплат страхового возмещения в случае аварий на опасных производственных объектах;

- необходимость разработки стандартных типовых правил для данного вида страхования и необходимости контроля за их соблюдением через механизм саморегулирования;

- необходимость разработки механизмов страхования, предусматривающих в качестве выгодоприобретателя Российскую Федерацию или соответствующий субъект Российской Федерации на случай локализации и ликвидации аварии на опасных производственных объектах силами МЧС России;

-наличие у САО «ВСК» проекта правил страхования и разрабатываемой методики расчета страховых сумм, необходимых для покрытия финансовых рисков, связанных с авариями на опасных производственных объектах.

**Решили:**

1. Рекомендовать Всероссийскому союзу страховщиков создание рабочей группы для разработки стандартного страхового продукта по страхованию возможных расходов предприятий и организаций на локализацию и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций. Рекомендовать включить в состав рабочей группы САО «ВСК», Ростехнадзор, МЧС России. Рекомендовать разработку методики определения страховой суммы и видов расходов предприятий и организаций на локализацию и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций, подлежащих возмещению. При разработке документов предусмотреть:

- стандартизацию формы полиса страхования, применимой для целей реализации положений Закона о промышленной безопасности и Закона о защите населения от ЧС в части формирования резервов финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

- достаточность страховых сумм для покрытия расходов предприятий и организаций на локализацию и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций.

- защиту предприятий и организаций от неправомерных отказов страховых компаний в выплатах страхового возмещения, а также невыплат такого возмещения по любым иным причинам.

- минимальные сроки осуществления страховых выплат с целью оперативного покрытия расходов на локализацию и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций.

2. Рекомендовать по завершению разработки правил и иных документов согласовать их с Ростехнадзором, МЧС России, Банком России.

3. Рекомендовать МЧС России рассмотреть вопрос о возможности разработки проекта акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок и возможность применения механизмов страхования в качестве резервов

финансовых средств, предусмотренных Законом о промышленной безопасности и Законом о защите населения.

За Ростехнадзор:

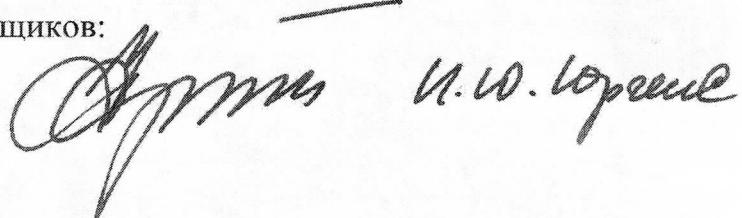
 A. P. Rybov

За МЧС России:

статье-секретарь  
заместитель Министра

 V. S. Artamonov

За Всероссийский союз страховщиков:

 N. D. Gordeev

 N. D. Gordeev  
Новинев 30. VII