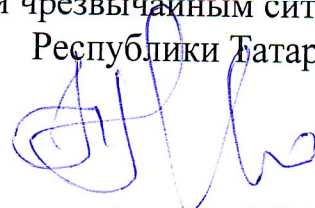


УТВЕРЖДАЮ
Временно исполняющий обязанности
министра по делам гражданской обороны
и чрезвычайным ситуациям
Республики Татарстан



Н.В. Суржко

«25» марта 2026 г.

ДОКЛАД

**по обобщению и анализу правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного надзора в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера Министерством по делам
гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан
за 2025 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС Республики Татарстан за 2025 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение 47 статьи Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 9 сентября 2016 г. № 7), и приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных слушаний результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России» (с изменениями).

I. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по надзору в установленной сфере деятельности

В рамках надзорной деятельности МЧС Республики Татарстан реализует полномочия Республики Татарстан по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (подпункт «С» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера») (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ).

Осуществление МЧС Республики Татарстан вышеуказанного вида государственного надзора предусмотрено в отношении деятельности организаций и граждан (индивидуальных предпринимателей):

а) осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов III и (или) IV классов опасности;

б) осуществляющих эксплуатацию гидротехнических сооружений III и (или) IV классов;

в) осуществляющих эксплуатацию в интересах муниципальных образований централизованных систем:

холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем;

горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем;

г) включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) осуществляющих эксплуатацию объектов, на которых возможно одновременное пребывание от 1 000 до 5 000 человек;

е) осуществляющих деятельность:

в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

в сфере предоставления социальных услуг с обеспечением проживания;

в сфере оказания стационарной медицинской помощи;

на территориях, подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений, определенных Кабинетом Министров Республики Татарстан;

на территориях, подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных техногенных процессов, определенных Кабинетом Министров Республики Татарстан, и границами зон возможного химического заражения, установленных вокруг химически опасных объектов.

В рамках действующего моратория на проведение плановых контрольных надзорных мероприятий и ограничений на проведение внеплановых надзорных мероприятий, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые надзорные мероприятия в 2025 году не проводились.

Согласно индикаторам риска, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 930 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в 2025 году проведена 1 документарная проверка в отношении Государственного автономного учреждения социального обслуживания «Алексеевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (индикатор риска – отсутствие обучения руководителя организации в специализированном учебном центре МЧС).

В соответствии с приказом Министерства от 16.12.2024 № 299 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан на 2025 год» (далее – Программа) должностными лицами министерства проводятся профилактические визиты в форме профилактических бесед. А также проведена работа по разработке Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан на 2026 год, утвержденной приказом Министерства от 03.12.2025 № 304.

В соответствии с обновленной Методикой расчета показателей, входящих в оценку уровня «цифровой зрелости» государственного управления на уровне субъектов Российской Федерации, утвержденной протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию от 18.08.2023 № 37, одним из компонентов достижения показателя «цифровой зрелости» надзорной деятельности является проведение надзорных и профилактических мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В соответствии с утвержденным планом в 2025 году проведено 139 профилактических визитов, в том числе 7 обязательных, из них 99 визитов через мобильное приложение «Инспектор», что составляет 71,2 % от всех проведенных профилактических мероприятий.

При осуществлении МЧС Республики Татарстан регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций применяется единый механизм организации и проведения профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Организация и проведение профилактических мероприятий включает в себя такие процедуры, как:

выявление контролируемых лиц, нарушивших обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласно перечню индикаторов риска;

использование оснований для проведения внеплановых проверок;

разработка и издание распорядительных актов о проведении внеплановых проверок, их содержание;

выбор формы проведения внеплановых проверок и профилактических мероприятий;

исчисление и соблюдение сроков проведения внеплановых проверок и профилактических мероприятий;

соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении надзорных действий;

оформление результатов внеплановых проверок и профилактических мероприятий;

работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях

Организация и проведение внеплановых проверок регламентируется Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 930, внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Исчисление и соблюдение сроков проведения надзорного мероприятия

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрены сроки проведения надзорного мероприятия.

Срок проведения МЧС Республики Татарстан документарной и выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

Соблюдение прав подконтрольных объектов при организации и проведении надзорного мероприятия

Руководствуясь Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностные лица МЧС Республики Татарстан, осуществляющие надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемого лица, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие.

Оформление результатов надзорного мероприятия, оценка тяжести допущенных подконтрольными объектами нарушений

В случае выявления нарушения требований законодательства должностными лицами МЧС Республики Татарстан осуществляются административные процедуры (выдача предписания, повторная выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении), предусмотренные Порядком организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 930.

Работа с обращениями физических и контролируемых лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС

В 2025 году в МЧС Республики Татарстан обращений граждан (контролируемых лиц), содержащих сведения о нарушении обязательных требований, не поступало.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении МЧС Республики Татарстан регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте МЧС Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт МЧС РТ) размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проводится на постоянной основе работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, а также анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС Республики Татарстан, проводимый в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных контрольно-надзорных функций.

В связи с изданием и вступлением в силу нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, министерством на постоянной основе осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении МЧС Республики Татарстан мероприятий по контролю и надзору, и актуализация указанных перечней.

Обзор типовых нарушений обязательных требований, причины их возникновения

В рамках регионального государственного надзора к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также причинам их возникновения относились следующие.

№ п/п	Вид нарушений установленных требований	Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований
1	Не разработан (не согласован) План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации с необходимыми приложениями.	Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке Плана (его разделов) и приложений к нему.

2	<p>Не организовано проведение обязательной подготовки работающего персонала организации по месту работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны.</p>	<p>Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к обучению персонала организации по Рабочим программам подготовки работающего населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.</p>
3	<p>Не организовано проведение обязательной подготовки (повышение квалификации, курсовое обучение) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в области гражданской обороны в ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Татарстан» (его филиалах) и других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> - руководитель организации; - председатель и члены КЧС и ОПБ организации; - работник организации, специально уполномоченный решать задачи в области ГОЧС; - специалисты дежурной службы организации (ДДС). 	<p>Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС по планированию и организации подготовки (повышение квалификации) персонала организации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Татарстан».</p> <p>Перспективные планы подготовки не разрабатываются и не согласовываются с кадровым органом организации.</p> <p>Кадровый орган организации не осуществляет контроль за сроками проведения обязательного повышения квалификации установленных категорий сотрудников.</p>
4	<p>Не проводятся объектовые тренировки, на которых отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).</p>	<p>Бездействие руководства организации, назначенных должностных лиц организации, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, и должностных лиц организации, привлекаемых к разработке документов планирования и отчетных материалов по учению (тренировке).</p>

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного надзора, в 2025 году в МЧС Республики Татарстан осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой.

Целями Программы являются:

повышение прозрачности осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

разъяснение подконтрольным объектам обязательных требований;

предупреждение нарушений подконтрольными объектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, повышение уровня соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций.

Задачами Программы являются:

формирование единого понимания обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у всех участников надзорной деятельности;

систематизация работы по проведению профилактических мероприятий;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных объектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных объектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных объектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с МЧС Республики Татарстан по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – включение в Программу максимального числа подконтрольных объектов;

принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий МЧС Республики Татарстан;

принцип актуальности – систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу;

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

В 2025 году в МЧС Республики Татарстан в рамках Программы осуществлялось:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте министерства гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (ссылки на внутренние структурные единицы нормативного правового акта, которыми устанавливаются обязательные требования);

информирование подконтрольных объектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

внесение изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих МЧС Республики Татарстан, в чьи должностные обязанности входит проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных объектов;

проведение личного приема руководством министерства представителей подконтрольных объектов, в том числе по вопросам организации и проведения профилактических мероприятий, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на МЧС Республики Татарстан полномочий;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики надзорной деятельности в МЧС Республики Татарстан;

размещение на официальном сайте МЧС Республики Татарстан статистических данных о количестве проведенных министерством надзорных мероприятий, включая статистику по суммам административных штрафов, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных объектов нарушений обязательных требований;

размещение на официальном сайте МЧС Республики Татарстан результатов проверок, проведенных в отношении подконтрольных объектов, в том числе размещение информации в форме открытых данных.

В рамках реализации принципов (механизмов) открытости и доступности информации о деятельности МЧС Республики Татарстан и в целях профилактики нарушений обязательных требований, допускаемых организациями, на официальном сайте министерства в 2025 году размещены:

сведения о типичных нарушениях, выявленных по результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных МЧС Республики Татарстан;

информация о результатах надзорного мероприятия в форме открытых данных (ежемесячно).

На постоянной основе на официальном сайте МЧС Республики Татарстан обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности министерства, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования общественности и подконтрольных объектов о проводимых надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.