



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел.: 626-39-01; факс: 624-19-46
Телетайп: 114-833 «ОПЕРОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

27.03.2012 № 22-2-383

На № _____ от _____

Региональные центры
МЧС России

Главные управления
МЧС России по субъектам
Российской Федерации

В Управление федеральной поддержки территорий МЧС России поступают обращения организаций с просьбой разъяснить требования законодательства в области предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в части, касающейся необходимости заключения организациями, эксплуатирующими объекты, на которых возможно возникновение разливов нефти и нефтепродуктов, договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями либо создания такими организациями собственных профессиональных аварийно-спасательных формирований.

В связи с указанными обращениями Управление федеральной поддержки территорий МЧС России считает необходимым сообщить следующее.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

Согласно пункту 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 240, организации обязаны создавать собственные формирования для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов или заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (службами), выполняющими работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

409570

Следовательно, исходя из требований Федерального закона №116-ФЗ и с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации №240, организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты, являющиеся потенциальными источниками разливов, обязана иметь либо собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования, укомплектованные обученным личным составом, техникой и специальным оборудованием, достаточными для локализации и ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планами, либо привлекать профессиональные аварийно-спасательные формирования на договорной основе.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального Закона №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», принцип постоянной готовности аварийно-спасательных формирований к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации является основным принципом деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального Закона №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», для профессиональных АСФ предполагается неукоснительное выполнение всеми работниками приказов и распоряжений, отдаваемых руководителями этих формирований. На нештатные аварийно-спасательные формирования это требование распространяется только при ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций, не включая период несения ими аварийно-спасательной готовности.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального Закона №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», готовность профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок. Для нештатных аварийно-спасательных формирований таких требований не предусматривается.

В соответствии с положением пункта 4 (е) «Основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов», утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 августа 2000 г. №613, планами ЛРН организаций должно предусматриваться обеспечение постоянной готовности сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов.

В соответствии с требованиями пункта 14 «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. №794, силами постоянной готовности являются силы и средства, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации, а основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Следует учесть, что нормативный срок приведения в готовность нештатных аварийных формирований, в соответствии «Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований», утвержденным приказом МЧС России №999 от 23 декабря 2005 г., может достигать до 24 часов.

Таким образом, принцип функционирования нештатных аварийно-спасательных формирований, наличие личного состава которых в конкретный момент времени определяется штатным расписанием для объекта в режиме его нормального функционирования вступает в противоречие с необходимостью обеспечения постоянной готовности к проведению работ по локализации и ликвидации разливов нефти нефтепродуктов и не соответствует требованиям, предъявляемым к силам постоянной готовности.

Нештатные аварийно-спасательные формирования не могут быть отнесены к силам постоянной готовности, и выполнение требований законодательства по обеспечению постоянной готовности сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов, без привлечения профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований невозможно.

При этом нештатные аварийно-спасательные формирования могут привлекаться в дополнение к профессиональным аварийно-спасательным формированиям, но рассматриваться в качестве замены им они не могут.

Таким образом, из положений целого ряда нормативных правовых документов следует, что организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, являющиеся потенциальными источниками разливов, обязана иметь либо собственные профессиональные аварийно-спасательные формирования, либо привлекать профессиональные аварийно-спасательные формирования на договорной основе.

Председатель комиссии по организационно-методическому руководству и планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов, начальник Управления федеральной поддержки территорий



X.I. Беков