



ПРИКАЗ

г. Казань

БОЕРЫК

16.12.2024

№ 299

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан на 2025 год

Во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан на 2025 год.
2. Признать утратившим силу с 1 января 2025 года приказ Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан от 15.12.2023 № 367 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан на 2024 год».
3. Приказ довести до заместителей министра, начальников управлений и отделов министерства.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Временно исполняющий
обязанности министра

Н.В. Суржко

Утверждена
приказом МЧС
Республики Татарстан
от 16.12.2024 г. № 299

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций на 2025 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) разрабатывается в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее – Министерство) регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Результаты профилактической работы Министерства включаются в Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора, проект которого разрабатывается ежегодно до 1 марта года, следующего за

отчетным, утверждается приказом Министерства и в срок до 1 апреля размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Виды осуществляемого регионального государственного надзора

Министерство осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правоотношения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан, регулируются постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 930 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ключевых и индикативных показателей регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и порядка их выявления».

Обзор по виду регионального государственного надзора.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций направлен на соблюдение юридическими лицами и гражданами (индивидуальными предпринимателями) обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Татарстан, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, при осуществлении деятельности, в рамках которой должны выполняться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Региональный государственный надзор осуществляется посредством:

организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам выполнения юридическими лицами и гражданами (индивидуальными предпринимателями) установленных законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Применение риск-ориентированного подхода:

При осуществлении регионального государственного надзора применяется система оценки и управления рисками. Министерство при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска: а) средний риск; б) умеренный риск; в) низкий риск.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты контроля подлежат отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории среднего риска – деятельность контролируемых лиц, осуществляющих эксплуатацию:

опасных производственных объектов III и (или) IV классов опасности;

гидротехнических сооружений III и (или) IV классов;

централизованных систем в интересах муниципальных образований:

холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отд. объектов таких систем;

горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем;

б) к категории умеренного риска – деятельность контролируемых лиц, если они (их филиалы, представительства, обособленные структурные подразделения):

включены (входят) в установленном порядке в состав сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществляют эксплуатацию объектов, на которых возможно одновременное пребывание от 1000 до 5000 человек;

осуществляют деятельность:

в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

в сфере предоставления социальных услуг с обеспечением проживания;

в сфере оказания стационарной медицинской помощи;

на территориях, подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений, определенных актами Кабинета Министров Республики Татарстан;

на территориях, подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных техногенных процессов, определенных актами Кабинета Министров Республики Татарстан и границами зон возможного химического заражения, установленных вокруг химически опасных объектов;

Подконтрольные объекты

Под объектом контроля понимается деятельность организаций и граждан (индивидуальных предпринимателей) (далее – контролируемые лица), в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением министра на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

Реестр объектов контроля, деятельность которых отнесена к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ведется и уточняется посредством федеральной государственной информационной системы «Единый реестр видов контроля». Согласно Реестру в Министерстве на учете состоит 1345 контролируемых лиц, которые осуществляют деятельность по эксплуатации 2710 объектов контроля, из них 1654 объекта – средний риск, 1056 объектов – умеренный риск.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Региональный государственный надзор» по ссылке: <https://mchs.tatarstan.ru/3-normativnie-pravovie-akti.htm>.

В рамках осуществления регионального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом могут проводиться следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка.

Проведение плановых документарных и (или) выездных проверок в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту контроля осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории среднего риска – один раз в четыре года;
- б) для категории умеренного риска – один раз в шесть лет.

Контрольные (надзорные) мероприятия:

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется Министерством с 2017 года. Деятельность по организации и осуществлению регионального государственного надзора в 2020-2022 годах характеризуется следующими основными данными:

Год проверки	Количество					Привлечено к административной ответственности должн. и юрид. лиц	Наложено штрафов (в руб.)
	проведено проверок план (внеплан.)	выявлено нарушений	составлено актов реагирования				
			предписаний	протоколов	всего		
2020	114	124	18	18	36	18	400000
2021	186	325	36	35	71	34	421000
2022	47	52	13	8	21	8	80000
Итого за 2020-22 гг.	347	501	67	61	128	60	901000

По итогам деятельности по осуществлению регионального государственного надзора, проведенный анализ говорит, что относительный показатель выданных предписаний в целях устранения нарушений обязательных требований к количеству проведенных проверок снижается. Если за 2017 год такой показатель составил 38,8% (то есть при проверке деятельности 232 контролируемых лиц в 90 из них

были выявлены нарушения), то в 2018-2022 годах этот показатель снизился примерно в два раза и составил соответственно 17,0% в 2018, 19,1% в 2019, 15,8% в 2020, 19,3% в 2021 и 27,6 в 2022 году (при этом следует учесть, что в 2020 и 2022 году было запланировано проведение 223 и 254 контрольных (надзорных) мероприятия, в связи с объявлением моратория проведено соответственно 114 и 47).

В соответствии с пунктами 3 и 11³ Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями), План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2023, 2024 годы и График проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по исполнению ранее выданных предписаний в 2023 и 2024 году Министерством не составлялись.

3. Описание текущего развития профилактической деятельности

На территории Республики Татарстан профилактическая работа осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2017 №121 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Республике Татарстан целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». В рамках выполнения указанного постановления информация о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в полном объеме размещена на главной странице официального сайта МЧС Республики Татарстан www.mchs.tatarstan.ru, в разделе «Региональный государственный надзор». В разделе сайта размещена необходимая информация по заблаговременному информированию контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о необходимых мероприятиях и документах, выполняемых и разрабатываемых в целях обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В 2024 году Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные ведомственной Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год. Так, в соответствии с Программой профилактики:

осуществлялось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный надзор» по ссылке: <https://mchs.tatarstan.ru/Programmprofilactiki.htm>;

подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный надзор» доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по ссылке: <https://mchs.tatarstan.ru/4-dokladi-po-obobshcheniyu-i-analizu.htm>;

спланированы и проводились профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в отношении 111 контролируемых лиц как приступивших к осуществлению деятельности в определенной сфере менее года назад, так и в отношении объектов контроля всех категорий риска по согласованию контролируруемыми лицами. При этом 62 контролируемых лица отказались от проведения профилактического визита.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В целом за период действия программы профилактики осуществляется консультирование контролируемых лиц при личном обращении посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса – в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление регионального государственного надзора;
- б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В случае поступления в Министерство 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами законодательства, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

4. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций в 2020-2022 гг. юридическими (должностными) лицами, допускались следующие типовые и массовые нарушения обязательных требований:

не разработан (или не соответствует установленным требованиям к

разработке) План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации с необходимыми приложениями (а равно разработан формально, без учета фактической обстановки на объекте, в том числе не отражены все необходимые мероприятия по организации и обеспечению эвакуации людей в безопасные районы (места));

не создан координационный орган управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единой системы) на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) организации, не разработано положение о КЧС и ОПБ и документы, связанные с планированием и проведением мероприятий по выполнению основных задач координационного органа в соответствии с его компетенцией;

не создан орган повседневного управления единой системы на объектовом уровне – дежурная служба организации (объекта), не разработано положение о дежурной службе;

не разработаны документы организации, связанные с планированием и проведением мероприятий по повышению устойчивости функционирования и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях;

не организовано проведение обязательной подготовки работающего персонала организации по месту работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

не организовано проведение обязательной подготовки (переподготовка, повышение квалификации) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Татарстан» и его филиалах: руководителя организации, председателя КЧС и ОПБ и работников, включенных в состав КЧС и ОПБ организации, работника организации, специально уполномоченного решать задачи в области ГО и ЧС, руководителя и специалистов, включенных в состав дежурной службы организации;

не организовано проведение обязательной подготовки (переподготовка, повышение квалификации) преподавателя предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», преподавателя дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений среднего и профессионального образования по вопросам гражданской обороны, защиты в чрезвычайных ситуациях в учебных заведениях МЧС России, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти, государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Татарстан»;

не организован и не проводится сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с органом местного самоуправления (а равно не заключено соглашение о порядке обмена информацией организации (ее дежурной службы) с органом местного самоуправления (его единой дежурно-диспетчерской службой));

не проводятся объектовые тренировки, на которых отрабатывается весь

комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

№ пп	Наименование риска	Мероприятия по предупреждению риска/ реализации возможности
1.	<p>Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, вследствие ежегодных сезонных рисков (весенне-летний, а также осенне-зимний пожароопасный период), а также вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, которые невозможно спрогнозировать, а именно: паводки, наводнения и маловодье; природные (в т.ч. лесные) пожары; биолого-социальные угрозы; опасные гидро-метеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски;</p>	<p>Реализация перечня типовых мероприятий сезонных профилактических операций в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных пожарами, на объектах и территориях (типовых превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных пожарами, ограничение их последствий, а также создание условий для их ликвидации и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ).</p> <p>Профилактические операции планируются и проводятся Министерством и подведомственными учреждениями во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, организациями и гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.</p> <p>При планировании мероприятий учитываются демографические, географические, климатические условия Республики Татарстан.</p> <p>Формы и методы совместной работы при проведении типовых мероприятий сезонных профилактических операций определяются и утверждаются на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Татарстан.</p>
2.	<p>Увеличение погибших и травмированных при возникновении чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления или руководством организаций своевременного решения об установлении на соответствующих</p>

		<p>территориях режима чрезвычайной ситуации.</p> <p>На период действия особого противопожарного режима нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Татарстан и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования и реализуются меры пожарной безопасности, направленные на снижение негативных последствий, вызванных погодными явлениями, в том числе препятствующие распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов.</p> <p>В период действия режима чрезвычайной ситуации осуществляется оповещение и проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая жизнеобеспечение населения, организуются работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннее обеспечение действий сил и средств РСЧС, поддержание общественного порядка в ходе их проведения, а также непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий.</p>
3.	<p>Увеличение погибших и травмированных при возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах категорий низкого риска вследствие значительного сокращения присутствия органов контроля (надзора)</p>	<p>Повышение роли профилактики нарушений обязательных требований техногенной безопасности. Предварительная проработка с представителями бизнес-сообществ условий обеспечения техногенной безопасности соответствующих объектов и территорий (выдача рекомендаций).</p>
4.	<p>Увеличение погибших и травмированных, ущерба окружающей среде и материальных потерь в результате отсутствия выполнения мероприятий предупреждения чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Повышение роли профилактики нарушений обязательных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на данных объектах.</p> <p>Проведение профилактических визитов в отношении указанных объектов.</p>

<p>в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты и объекты социального назначения</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Цели Программы профилактики:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

иные цели.

Задачи Программы профилактики:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению установленных законодательством обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания установленных законодательством обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

повышение открытости (прозрачности) контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой Министерством;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об установленных законодательством обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы профилактики.

Перечень мероприятий Программы профилактики на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год (приложение).

При этом проведение в 2025 году обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, указанной в подразделе «Объекты контроля» раздела 2 «Аналитическая часть программы профилактики» данной Программы профилактики, обеспечивается в сроки не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели Программы профилактики и отчетные данные за 2020-2022 гг.:

1. Доля контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения установленных законодательством обязательных требований, от общего числа проведенных в отчетном году контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении объектов контроля (2020 г. – 15,8%, 2021 г. – 19,4%, 2022 г. – 27,6%) .

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения установленных законодательством обязательных требований, к общему количеству проведенных в отчетном году контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении объектов контроля (2020 г. – 109%, 2021 г. – 175%, 2022 г. – 106%).

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий (2020 г. – 47%, 2021 г. – 49%, 2022 г. – 61%).

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Примечание: Указанные показатели в 2023 и 2024 году не рассчитывались согласно установленному мораторию на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с пунктами 3 и 11³ Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству.

Ключевые и индикативные показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

*Ключевые показатели

№ п/п	Наименование показателя	Годы и целевые (прогнозные) значения показателей			
		2021 г. (базовое значение)	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Снижение количества людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения, человек	0,034	0,11	0,11	0,11
2.	Снижение количества людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения, человек	0,081	0,13	0,13	0,13
3.	Снижение материального ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций, относительно валового регионального продукта Республики Татарстан, млн. рублей	0,00000018	0,0003	0,0003	0,0003

*Индикативные показатели:

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров за отчетный период;
- 4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
- 5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;
- 7) количество обязательных профилактических визитов, сделанных за отчетный период;
- 8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- 9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- 10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- 11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;
- 12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период;
- 13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
- 14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;
- 15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода;
- 16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;
- 17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период;
- 18) общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период;

19) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период;

20) количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа или о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период;

21) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;

22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемым лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;

23) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Раздел V. Порядок управления Программой

Перечень должностных лиц Министерства, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Содержание и степень ответственности за реализацию	Ф.И.О. и должность	Телефон
Координатор Программы – ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Суржко Николай Владимирович, заместитель министра по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан	8(843) 221-61-16 221-61-06
Должностные лица Министерства – ответственные за реализацию Программы	Платонов Андрей Петрович, начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8(843) 221-61-78
Должностные лица структурных подразделений Министерства – участвующие в реализации профилактических мероприятий	Отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Министерства, в том числе: Центральный аппарат; Казанское направление; Альметьевское направление; Набережночелнинское направление.	

Контактная информация Министерства	Почтовый индекс: 420088 Почтовый адрес: Республика Татарстан, г. Казань, улица Академика Губкина, дом 50 Контактные телефоны: 8(843) 272-91-24, 221-61-04, факс:8(843) 221-61-54 Телефон доверия: 8 (843) 288-46-96 Адрес электронной почты: mchsrt@tatar.ru Адрес интернет-сайта: www.mchs.tatarstan.ru
---------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2025 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год

№ пп	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в сети Интернет и в иных формах.</p> <p>Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» следующие сведения:</p> <ol style="list-style-type: none">1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;4) проверочный лист (список контрольных вопросов) в формате, допускающем его использование для самообследования;5) руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом	начальник (ведущий советник) отдела регионального государственного надзора	В течение года

		<p>от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;</p> <p>9) перечень (исчерпывающий) сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>13) доклады о региональном государственном надзоре;</p> <p>14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Татарстан и программой профилактики.</p>		
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Министерство осуществляет разработку проекта Доклада (годового) о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного надзора и его публичное обсуждение ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Министерства, размещается на официальном сайте в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>	начальник (ведущий советник) отдела регионального государственного надзора	В течение года

3.	Объявление предостережения	<p>В случае наличия в Министерстве сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контролируруемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения установленных законодательством обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	Должностные лица отдела регионального государственного надзора	В течение года
4.	Консультирование	<p>Министерство осуществляет консультирование по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования при личном обращении не может превышать 15 минут.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) организация и осуществление регионального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; в) соблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. <p>В случае поступления в Министерство 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений.</p>	Должностные лица отдела регионального государственного надзора	В течение года
5.	Профилактический визит	<p>Министерством проводятся обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, указанной в подразделе «Объекты контроля» раздела 2 «Аналитическая часть программы профилактики» данной Программы профилактики, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.</p>	Должностные лица отдела регионального государственного надзора	В течение года (I-IV кварталы) по отдельному плану

Министерством могут проводиться профилактические визиты в отношении объектов контроля всех категорий риска по согласованию с контролируемыми лицами.

Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.

О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица.

При профилактическом визите (в том числе обязательном) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.