Приложение № 1

к приказу МЧС Республики Татарстан

от \_ 06.06.2019 № 230\_\_

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО, МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО, МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА |
| **Правовые основания разработки программы** | - Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;  - Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;  - Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом от 27 марта 2018 г. № 2 заседания проектного комитета приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности». |
| **Разработчик программы** | Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее – МЧС Республики Татарстан) |
| **Цели программы** | Предотвращение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения;  предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах производственного и социального назначения |
| **Задачи программы** | Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения, и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  создание системы консультирования подконтрольных объектов. |
| **Сроки и этапы реализации программы** | Краткосрочный период: 01.01.2019г. – 31.12.2019г., плановый период – 2020, 2021 г.г. |
| **Источники финансирования** | Бюджет Республики Татарстан |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации программы** | Реализация программы позволит к 2021 году:  увеличить долю подконтрольных объектов, планирующих и осуществляющих необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций до 95%;  увеличить долю профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности до 50%;  снизить общее количество выявленных нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до 60% по отношению к численности проведенных проверок;  снизить риски возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения. |
| **Структура программы** | Программа включает 6 разделов:  Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы;  Раздел 2. Цели и задачи Программы;  Раздел 3. Программные мероприятия;  Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы;  Раздел 5. Механизм реализации Программы;  Раздел 6. Оценка эффективности Программы  и приложение. |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ общей обстановки с чрезвычайными ситуациями, пожарами, происшествиями на водных объектах:**  В 2018 году на территории Республики Татарстан произошло 3123 пожара (что на 2,53% меньше чем за АППГ - 3202), на которых погибло 140 человек (что на 0,7% меньше чем за АППГ - 141), травмировано 272 человека (что на 16,74% больше чем за АППГ - 233).  В 2018 году на водных объектах Республики Татарстан зафиксирована гибель 97 человек (что на 4,1% больше чем за АППГ - 94).  Статистические показатели состояния обеспечения комплексной безопасности   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Период, год.** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **Общее количество пожаров, ед.** | 3424 | 3372 | 3330 | 3202 | 3123 | | **Всего погибло на пожарах, чел.** | 196 | 193 | 142 | 141 | 140 | | **Всего травмировано на пожарах, чел.** | 279 | 296 | 281 | 233 | 272 | | **Ущерб от пожаров, тыс.руб.** | 649698931 | 1691157774 | 79800057 | 56492885 | 268204276 |   Объекты пожаров   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Период, год.** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | Здания производственного назначения | 68 | 63 | 46 | 42 | 58 | | Складские здания, сооружения | 25 | 21 | 20 | 11 | 9 | | Здания жилого назначения | 2533 | 2585 | 2520 | 2451 | 2412 | | - в т.ч. многоквартирный жилой дом | 568 | 634 | 590 | 543 | 527 | | - в т.ч. одноквартирный жилой дом | 568 | 544 | 576 | 526 | 511 | | - в т.ч. садовый дом, дача и др. | 226 | 235 | 237 | 237 | 233 | | Здания для временного пребывания (проживания) людей | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | | Вагончик для жилья, дом моб. типа, палатка и др. | 26 | 25 | 13 | 11 | 0 | | Надворные постройки (гараж, баня, ограждение) | 1115 | 1090 | 1084 | 1134 | 1141 | | Строящиеся(реконструируемые)здания, сооружения | 42 | 39 | 32 | 37 | 38 | | Сооружения, установки промышленного назначения | 12 | 8 | 10 | 10 | 15 | | Здания, сооружения, помещения предприятий торговли | 86 | 63 | 51 | 41 | 39 | | Здания, помещения учебно-воспитательного назначения | 3 | 2 | 1 | 1 | 5 | | Здания здравоохранения и социального обслуживания | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 | | Здания, помещения сервисного обслуживания населения | 28 | 14 | 9 | 21 | 22 | | Административные здания | 18 | 14 | 7 | 9 | 9 | | Здания культурно-досуговые и религиозных обрядов | 6 | 3 | 6 | 0 | 3 | | Прочие здания, сооружения общественного назначения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Здания, сооружения сельскохозяйственного назначения | 30 | 15 | 23 | 10 | 17 | | Места открытого хранения, сельскохозяйственные угодья, открытые территории | 32 | 223 | 224 | 239 | 192 | | Транспортные средства | 300 | 234 | 255 | 223 | 174 | | Отдельно стоящая хозяйственная постройка (бытовка, вагончик) | 11 | 1 | 3 | 1 | 0 | | Неэксплуатируемое здание, сооружение | 34 | 37 | 70 | 69 | 73 | | Носильные вещи (вещи на человеке) | 20 | 27 | 30 | 27 | 34 | | Прочие объекты пожара | 174 | 22 | 22 | 9 | 21 | | **Всего пожаров по Республике Татарстан** | **3424** | **3372** | **3330** | **3202** | **3123** |   Причины пожаров   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Период, год.** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | Поджог | 320 | 235 | 157 | 157 | 146 | | Неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса | 14 | 8 | 13 | 3 | 25 | | Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, всего | 964 | 946 | 962 | 992 | 966 | | - в т.ч. НППБ при эксплуатации бытовых электроприборов | 154 | 160 | 100 | 70 | 65 | | Нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования, всего | 34 | 46 | 35 | 31 | 31 | | - в т.ч. НППБ при эксплуатации газового оборудования | - | 36 | 29 | 24 | 24 | | Нарушение правил эксплуатации прочих бытовых приборов | - | - | - | - | - | | НППБ при проведении электрогазосварочных работ | 30 | 31 | 33 | 29 | 29 | | НППБ при использовании пиротехнических изделий | 2 | 10 | 3 | 2 | 0 | | Взрывы | 0 | 1 | 8 | 1 | 0 | | Самовозгорание веществ и материалов | 15 | 9 | 12 | 4 | 0 | | Нарушение правил устройства и эксплуатации печей | 678 | 626 | 710 | 667 | 664 | | Нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих агрегатов и установок | 5 | 2 | 2 | 1 | 2 | | НППБ при проведении огневых работ | 8 | 10 | 12 | 12 | 12 | | Неосторожное обращение с огнем | 1204 | 1344 | 1217 | 1160 | 1081 | | в т.ч. неосторожность при курении | 316 | 369 | 257 | 207 | 261 | | в т.ч шалость с огнем детей | 53 | 51 | 27 | 13 | 20 | | Нарушение правил эксплуатации транспортных средств | 131 | 123 | 139 | 126 | 122 | | - в т.ч. неисправность электрооборудования транспортных средств | 103 | 90 | 52 | 60 | 64 | | Грозовые разряды | 18 | 32 | 27 | 17 | 15 | | **Всего пожаров по Республике Татарстан** | **3424** | **3372** | **3330** | **3202** | **3123** |   Происшествия на водных объектах  Наличие большого количества водных объектов на территории республики создает предпосылку для возникновения риска несчастных случаев в многочисленных местах отдыха населения на воде. Статистические данные свидетельствуют, что за последние 5 лет (2014-2018 гг.) обстановка на водных объектах характеризуется следующими данными (в 2014г. – погиб 141 чел., в 2015 – погибло 136 чел., в 2016 – погибло 136 чел., в 2017 – погибло 94 чел., в 2018 – погибло 97 чел.). Подавляющее большинство людей гибнет в период летнего купального сезона.  Проводимые мероприятия позволили в определенной мере уменьшить гибель детей. Так за последние 5 лет (с 2014 по 2018 гг.) наблюдается снижение количества гибели детей (в 2018г. – погибло 6 детей, в 2017г. – погибло 4 детей, в 2016 г. – погибло 7 детей, в 2015 г. - погибло 7 детей, в 2014 г. - погибло 11 детей). Главный фактор гибели детей на воде – неумение плавать и оставление без присмотра взрослых.  Основными причинами гибели в купальный сезон являются:  - купание в необорудованных местах;  - купание в состоянии алкогольного опьянения;  - несоблюдение мер безопасности во время рыбной ловли.  Основными причинами гибели людей в зимний период являются:  - несанкционированный выход (выезд) граждан на неокрепший лед (менее 7 см) для отдыха и рыбалки;  **Описание видов и типов объектов надзора, классификация объектов надзора**  В соответствии с пунктом 17 Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее – Порядок), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.02.2016 N 119 "Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера" (с учетом внесенных изменений) разработан и ведется Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки (далее – Перечень). Включение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Перечень, осуществляется при отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующим категориям риска согласно пунктов 12,13,14 указанного Порядка и приложения к Порядку «Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска». В настоящее время на основании установленных критериев в Перечень включено:  - **313** организаций и учреждений, в ведении которых находятся опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения (периодичность проверки – не реже одного раза в два года);  - **39** организаций и учреждений, в ведении которых находятся объекты сферы организации отдыха и оздоровления детей (периодичность проверки – не реже одного раза в два года);  - **205** организаций и учреждений, входящих в состав звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (периодичность проверки – не реже одного раза в три года);  - **354** учреждения (сфера здравоохранения, сфера социального обслуживания, сфера образования) предоставляющих социальные услуги с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи (периодичность проверки – не реже одного раза в два года);  - **392** учреждения образования расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов (периодичность проверки - не реже одного раза в два года);  Всего: **1303** объекта проверки, подлежащих региональному государственному надзору.  **Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**  Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан, утвержденной законом Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года", предусмотрено развитие базовых экономических комплексов (топливно-энерго-химический, машиностроительный, агропромышленный, инфраструктурный и комплекс услуг) и наращивание производственных мощностей, что сопряжено с риском возникновение опасностей, ведущих к гибели людей. В связи с чем, необходимо обеспечить на действующих и создаваемых объектах условия соблюдения требований безопасности. При этом на объектах предлагается внедрять современные системы обеспечения техногенной безопасности, которые позволили бы на ранней или начальной стадии возникновения ЧС предупредить об этом, самостоятельно без участия человека передать информацию о нештатной ситуации (аварии) в пожарно-спасательные подразделения, ликвидировать нештатную ситуацию (аварию) и не дать ей распространиться на большие площади, тем самым не допустить превышение показателей приемлемого риска.  **Статистические показатели состояния подконтрольной среды**  В 2018 году должностными лицами МЧС Республики Татарстан в отношении организаций и учреждений, в ведении которых находятся объекты производственного и социального назначения, а также входящих в состав сил и средств постоянной готовности муниципальных звеньев территориальной подсистемы РСЧС, в рамках надзора проведено **330** (АППГ – **232**) плановых проверок, в. т.ч. **239** плановых (АППГ – **229**) и **91** внеплановых (АППГ- **3**). В ходе плановых и внеплановых проверок деятельности юридических лиц выявлено **384** (АППГ **– 728**)пунктов нарушений установленных законодательством требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вручено **59** (АППГ – **91**) предписаний по устранению нарушений установленных требований. По результатам проведения надзорных мероприятий составлено всего **56** протоколов (АППГ – **90**) об административном правонарушении, в том числе **48** (АППГ – **90**)протоколов об административном правонарушении по части 1 статьи 20.6 КоАП РФ и **8** протоколов (АППГ – **0**) об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении установленных должностных лиц. Из направленных в суды **56** административных дел, за 2018 год привлечено к административной ответственности **55** должностных лиц (вынесено Постановлений мировыми судьями), в том числе  **51** Постановление в виде «штраф» на общую сумму 443000 рублей в доход государства (взыскано все 443000 рублей), **4** Постановления в виде «устное замечание». Вынесено **1** Решение районного суда об отмене привлечения к административной ответственности.  По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики органа государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС Республики Татарстан в 2017 и 2018 гг. юридическими лицами, в введении которых находятся объекты производственного и социального назначения, допускались следующие типовые и массовые нарушения обязательных требований:   |  | | --- | | Не разработан (или не соответствует установленным требованиям к разработке) План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации с необходимыми приложениями (а равно разработан формально, без учета фактической обстановки на объекте, в том числе не отражены все необходимые мероприятия по организации и обеспечению эвакуации в безопасные районы (места). | | Не разработан План проведения мероприятий по эвакуации персонала организации и подведомственных объектов производственного (социального) назначения в безопасные районы при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации, расположенной на территории в пределах границы установленных зон потенциального риска | | Не создан координационный орган управления единой системы на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, не разработано положение о комиссии и документы связанные с планированием и проведением мероприятий по выполнению основных задач координационного органа в соответствии с его компетенцией. | | Не создан орган повседневного управления единой системы на объектовом уровне – дежурно – диспетчерская служба (ДДС) организации (объекта), не разработано положение о ДДС. | | Не разработаны документы организации, связанные с планированием и проведением мероприятий по повышению устойчивости функционирования и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях | | Не организовано проведение обязательной подготовки работающего персонала организации по месту работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | Не организовано проведение обязательной подготовки (повышение квалификации или курсовое обучение) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Татарстан» и его филиалах, других образовательных организациях: руководителя организации, председателя и членов КЧС и ОПБ организации, работника организации, специально уполномоченного решать задачи в области ГО и ЧС, руководителя и специалистов дежурно-диспетчерской службы организации; | | Не организовано проведение обязательной подготовки (повышение квалификации) учителей (преподавателей-организаторов курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений среднего и высшего профессионального образования по вопросам гражданской обороны, защиты в чрезвычайных ситуациях в учебных заведениях МЧС России, образовательных учреждениях ДПО федеральных органов исполнительной власти, ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС Республики Татарстан» | | Не организован и не проводится сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с органом местного самоуправления (а равно не заключено соглашение о порядке обмена информацией дежурно-диспетчерской службы организации с единой дежурно-диспетчерской службой органа местного самоуправления. | | Не проводятся Комплексные учения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты 1 раз в 3 года продолжительностью до 2 суток. | | Не проводятся объектовые тренировки в организациях соц.сферы 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов на которых отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов). |   Продолжение в 2019 году наряду с контролем (надзором) в области защиты населения и территорий от ЧС профилактических мероприятий приведет к повышению уровня безопасности, снижению административной нагрузки, повышению прозрачности системы государственного контроля (надзора), а также созданию мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.  **Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий**  На территории Республики Татарстан профилактическая работа осуществляется в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2017 №121 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Республике Татарстан целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации».  В рамках выполнения данного постановления Кабинета Министров Республики Татарстан информация о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в полном объеме размещена на главной странице официального сайта МЧС Республики Татарстан [www.mchs.tatarstan.ru](http://www.mchs.tatarstan.ru), в разделе «Региональный государственный надзор». В разделе сайта размещена необходимая информация по заблаговременному информированию объектов надзора о необходимых мероприятиях и разрабатываемых документах для обеспечения выполнения требований законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  Проводятся консультации должностных лиц объектов надзора по объемам и содержанию организационно-технических мероприятий, проводимых в организациях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  В 2018 году МЧС Республики Татарстан проводились мероприятия по реализации Ведомственной программы профилактики нарушений при осуществлении полномочий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий, утвержденной приказом МЧС Республики Татарстан от 20.02.2018 № 88 с изменениями, внесенными приказом министерства от 29.05.2018 № 315. Программа предусматривает заблаговременное (т.е. до проведения плановой проверки) анкетирование объектов надзора с целью установить факты не выполненных организациями требований законодательства. По результатам анкетирования по месту осуществления деятельности таких организаций с ними проводится соответствующая работа по методическому руководству и оказанию помощи в устранении нарушений органами управления Главного управления и Министерства, уполномоченными осуществлять государственную политику и решать задачи в области защиты от ЧС.  Реализация Ведомственной программы профилактики 2018 г. позволила достигнуть целевых показателей, так по сравнению с 2017 годом когда было выдано **91** предписание (выявлено всего 728 пунктов нарушений) за 2018 год было выдано **59** предписаний (выявлено всего 384 пунктов нарушений). Таким образом, благодаря реализации программы профилактики, на 35% уменьшилось количество организаций, учреждений допускающих в своей деятельности нарушения законодательства в области защиты от ЧС.  **Ключевые риски**   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | **Наименование риска** | **Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности** | | 1. | Увеличение погибших и травмированных в чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, вследствие ежегодных сезонных рисков (весенне-летний, а также осенне-зимний пожароопасный период, а также вследствие природных и техногенных чрезвычайных ситуациях, которые невозможно спрогнозировать, а именно:  паводки, наводнения и маловодье;  биолого-социальные угрозы;  опасные гидрометеорологические и геологические явления, включая сели, оползни, лавины и иные природные риски. | Реализация перечня типовых мероприятий сезонных профилактических операций в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных пожарами, на объектах и территориях (типовых превентивных мер, направленных на предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе вызванных пожарами, ограничение их последствий, а также создание условий для их ликвидации и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ).  Профилактические операции планируются и проводятся МЧС Республики Татарстан и подведомственными учреждениями во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.  При планировании мероприятий учитываются демографические, географические, климатические условия субъекта Российской Федерации.  Формы и методы совместной работы при проведении типовых мероприятий сезонных профилактических операций определяются и утверждаются на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. | | **2.** | Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуациях. | Принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления или руководством организаций решения об установлении на соответствующих территориях режима чрезвычайной ситуации.  На период действия особого противопожарного режима нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования и реализуются меры пожарной безопасности, направленные на снижение негативных последствий, вызванных погодными явлениями, в том числе, препятствующие распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов.  В период действия режима чрезвычайной ситуации осуществляется оповещение и проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая жизнеобеспечение населения, организуются работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннее обеспечение действий сил и средств РСЧС, поддержание общественного порядка в ходе их проведения, а также непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий. | | **3.** | Увеличение погибших и травмированных при чрезвычайных ситуаций, на объектах категорий умеренного и низкого риска вследствие значительного сокращения присутствия органов надзорных подразделений МЧС Республики Татарстан. | Повышение роли профилактики нарушений обязательных требований техногенной безопасности. Предварительная проработка с представителями бизнес-сообществ условий обеспечения техногенной безопасности соответствующих объектов и территорий (выдача рекомендаций). | | **4.** | Увеличение погибших и травмированных, ущерба окружающей среде и материальных потерь в результате отсутствия выполнения мероприятий предупреждения чрезвычайных ситуаций в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты и объекты социального назначения | Повышение роли профилактики нарушений обязательных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на данных объектах.  Проведение профилактических осмотров и обследований в отношении данных объектов. | |

**Раздел 2. Цели и задачи Программы**

**Целями** программы являются:

Предотвращение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения;

предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах производственного и социального назначения.

Достижение целей будет обеспечиваться решением следующих **задач**:

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения, и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создание системы консультирования подконтрольных объектов.

Эффективность решения задач будет определяться по достижению следующих целевых показателей программы:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Целевые показатели программы и их значения по годам** | Показатель | Базовое значение  2017 год | Период, год | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Доля подконтрольных объектов, планирующих и осуществляющих необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций от значений 2017 года, не менее | **63,5%** | 79,5% | 85% | 90% | 95% |
| Доля профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности, не менее | **0** | 27% | 35% | 45% | 50% |
| Соотношение количества выявленных нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относительно численности проверок, не более | **312%** | 129% | 92% | 70% | 60% |

**Раздел 3. Программные мероприятия**

(Перечень профилактических мероприятий, осуществляемых для достижения целей и выполнения задач Программы)

**3.1. Виды и формы профилактических мероприятий**

|  |
| --- |
| **Для решения задачи «Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения»:**   1. Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований по следующим основаниям:   - неясность или неоднозначность трактовки обязательных требований;  - отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования;  - избыточность, дублирование обязательного требования;  - высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности;  - отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;  - правовая неграмотность или правовой нигилизм подконтрольных субъектов;   1. Организация и проведение анкетирования объектов надзора по вопросам выполнения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализ полученных сведений по его результатам, установление фактического состояния выполненных объектами надзора обязанностей и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. 2. Участие в проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан, общероссийскими общественными объединениями предпринимателей (Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан, Татарстанское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ», Татарстанское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия, Общественная палата Республики Татарстан, уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, отраслевыми ассоциациями, органами исполнительной власти Республики Татарстан, министерствами и ведомствами Республики Татарстан, органами местного самоуправления, средствами массовой информации.   **Для решения задачи «Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения, и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:**   1. Организация и проведение (по результатам анализа анкетирования) мероприятий по методическому руководству и оказанию помощи в устранении не выполненных объектами надзора обязанностей и организационно-технических мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий в том числе:   - участие в выдаче исходных данных для разработки организационных документов и документов планирования (в т.ч. Планы, Приказы, Положения, Соглашения, Инструкции, Регламенты, Паспорта, Журналы, Акты и т.д.);  - участие в разработке и согласовании установленных организационных документов и документов планирования;  - участие в выдаче (при необходимости) установленных образцов (вариантов) организационных документов и документов планирования, направленных на выполнение мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;  - участие в подготовке (участие в качестве посредников) в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности;  5. Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра организаций (учреждений), осуществляющих деятельность на территории муниципального района, расположенных:  - в границах зоны возможного затопления (подтопления) в паводковый период.  - в границах зоны, подверженной угрозе лесных пожаров.  - в пределах границы зоны возможного химического (загрязнения) заражения, установленной вокруг химически опасного(ых) объекта(ов).  - в пределах границы зоны возможного биологического (загрязнения) заражения, установленной вокруг биологически опасного(ых) объекта(ов).  6. Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляющих деятельность на территории муниципального района, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций (по территориальному принципу и расчетному времени прибытия) согласно планов:  -повышения защищенности критически важных объектов регионального, территориального, местного и объектового уровней;  -предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;  -предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;  -взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.  7. Организация подготовки, утверждение и ведение Перечня дежурно-диспетчерских служб организаций (учреждений) в ведении которых находятся объекты производственного и социального назначения, осуществляющих деятельность на территории муниципального района, координацию деятельности которых осуществляет ЕДДС (а равно заключает с ними двухсторонние соглашения об информационном взаимодействии в области ЧС).  **Для решения задачи «Создание системы консультирования подконтрольных объектов»:**   1. разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий; 2. размещение на официальном сайте актуализированных перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора; 3. информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:   - рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;  - опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;  - размещение информаций о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;  - подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;  - подготовка комментариев об изменениях в законодательстве;  - проведение консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований;  - проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований. |

* 1. **Перечень мероприятий, проводимых структурными подразделениями МЧС Республики Татарстан и подведомственными министерству организациями**

|  |
| --- |
| **Отдел регионального государственного надзора**  **в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Татарстан**   1. Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований. 2. Участие в проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан, общероссийскими общественными объединениями предпринимателей (Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, Ассоциация предприятий и промышленников Республики Татарстан, Татарстанское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ», Татарстанское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия, Общественная палата Республики Татарстан, уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, отраслевыми ассоциациями, органами исполнительной власти Республики Татарстан, министерствами и ведомствами Республики Татарстан, органами местного самоуправления, средствами массовой информации. 3. Организация и проведение анкетирования объектов надзора по вопросам выполнения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализ полученных сведений по его результатам, установление фактического состояния выполненных объектами надзора обязанностей и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; 4. Разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий; 5. Размещение на официальном сайте актуализированных перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора; 6. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений.   **ГКУ Республики Татарстан «Управление Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по муниципальному образованию городу Казани»,**  **ГКУ Республики Татарстан «Управление Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по муниципальному образованию «Город Набережные Челны»,**  **ГКУ Республики Татарстан «Управление Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по Зеленодольскому муниципальному району»,**  **Управления (отделы) МЧС Республики Татарстан по муниципальным районам (Альметьевский район, Елабужский район, Нижнекамский район, Лениногорский район, Менделеевский район, Чистопольский район),**  **Ведущие советники (Ведущие консультанты, Старшие специалисты 1 разряда)**  **по муниципальным районам отдела реализации полномочий в области гражданской обороны МЧС Республики Татарстан.**  7. Организация и проведение (по результатам анализа анкетирования) мероприятий по методическому руководству и оказанию помощи в устранении не выполненных объектами надзора обязанностей и организационно-технических мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий в том числе:  - участие в выдаче исходных данных для разработки организационных документов и документов планирования (в т.ч. Планы, Приказы, Положения, Соглашения, Инструкции, Регламенты, Паспорта, Журналы, Акты и т.д.);  - участие в разработке и согласовании установленных организационных документов и документов планирования;  - участие в выдаче (при необходимости) установленных образцов (вариантов) организационных документов и документов планирования, направленных на выполнение мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;  - участие в подготовке (участие в качестве посредников) в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций;  8. Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра организаций (учреждений), осуществляющих деятельность на территории муниципального района, расположенных:  - в границах зоны возможного затопления (подтопления) в паводковый период.  - в границах зоны, подверженной угрозе лесных пожаров.  - в пределах границы зоны возможного химического (загрязнения) заражения, установленной вокруг химически опасного(ых) объекта(ов).  - в пределах границы зоны возможного биологического (загрязнения) заражения, установленной вокруг биологически опасного(ых) объекта(ов).  9. Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляющих деятельность на территории муниципального района, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций (по территориальному принципу и расчетному времени прибытия) согласно планов:  -повышения защищенности критически важных объектов регионального, территориального, местного и объектового уровней;  -предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;  -предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;  -взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.  10. Организация подготовки, утверждение и ведение Перечня дежурно-диспетчерских служб организаций (учреждений) в ведении которых находятся объекты производственного и социального назначения, осуществляющих деятельность на территории муниципального района, координацию деятельности которых осуществляет ЕДДС (а равно заключает с ними двухсторонние соглашения об информационном взаимодействии в области ЧС). |

**3.3. План-график профилактических мероприятий**

|  |
| --- |
| План-график профилактических мероприятий Программы приведен **в Приложении № 1** и содержит для каждого вида профилактических мероприятий: краткое описание формата выбранного мероприятия, периодичность проведения, адресатов мероприятия (подконтрольные объекты), ожидаемые результаты проведенного мероприятия. |

**3.4. План мероприятий на 2020-2021 годы**

План мероприятий на 2020-2021 годы приводится в **Приложении № 2** и включает реализацию мероприятий, описываемых в п.п.3.1 – 3.2. План-график на соответствующий год будет утверждаться МЧС Республики Татарстан.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Ресурсное обеспечение программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики составляет 1 год.

Кадровое обеспечение программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц на проведение профилактических мероприятий программы.

Общая штатная численность гражданских служащих составляет 116 ед., фактическая численность – 112 ед. Из них инспекторский состав: штатных – 13 ед, фактических – 9 ед.

Распределение штатной численности инспекторского состава с учетом необходимого охвата объектов негативного воздействия профилактическими мероприятиями представлена на графике:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Профилактические мероприятия | Руководство  и сотрудники отдела | Руководство  и сотрудники структурных подразделений (отделений) отдела | Сроки профилактических мероприятий |
| 1 | Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований. | + | - | В течение года |
| 2 | Участие в проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан, общероссийскими общественными объединениями предпринимателей, уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, отраслевыми ассоциациями, органами исполнительной власти Республики Татарстан, министерствами и ведомствами Республики Татарстан, органами местного самоуправления, средствами массовой информации. | + | - | Не реже 1 раза в квартал |
| 3 | Организация и проведение анкетирования объектов надзора по вопросам выполнения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализ полученных сведений по его результатам, установление фактического состояния выполненных объектами надзора обязанностей и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; | + | \_ | до 1 апреля |
| 4 | Разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий; | + | + |  |
| 5 | Размещение на официальном сайте актуализированных перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора; | + | - | В течение года, если были изменения |
| 6 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | + | + | Постоянно |

Реализация Программы обеспечена за счет ресурсов (кадровые, материальные, финансовые, временные и иные), выделяемых МЧС Республики Татарстан и подведомственным учреждениям на обеспечение деятельности в 2019 и последующих финансовых годах и общей численности сотрудников.

**Раздел 5. Механизм реализации Программы**

**5.1. Организация планирования профилактической работы**

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее – Стандарт).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

* неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
* профессионализм и компетентность;
* легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
* рациональность;
* открытость и доступность информации по профилактике;
* достоверность и достаточность информации по профилактике;
* понятность информации по профилактике;
* взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
* межведомственное взаимодействие;
* структурная и организационная обеспеченность;
* информатизация контрольно-надзорной деятельности;
* развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Утвержденная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

**5.2. Контроль за реализацией программы профилактики**

Контроль реализации программы профилактики осуществляется руководителем программы путем проведения оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе по установленным отчетным показателям.

**5.3. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Содержание и степень ответственности за реализацию** | **Ф.И.О. и должность** | **Телефон** |
| **Руководитель Программы** | ВрИО министра по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям  Республики Татарстан [**Суржко Николай Владимирович**](http://mchs.tatar.ru/rus/zamestitel-ministra-po-delam-grazhdanskoy-oboroni--4761.htm) | (843) 221-61-04 |
| **Координатор Программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий** | Заместитель министра по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан [**Суржко Николай Владимирович**](http://mchs.tatar.ru/rus/zamestitel-ministra-po-delam-grazhdanskoy-oboroni--4761.htm) | (843) 221-61-16 |
| **Должностные лица Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан – ответственные за реализацию Программы** | Начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Татарстан **Дедов Сергей Валентинович** | (843) 288-45-17 |
| **Участвующие структурные подразделения Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и подведомственные министерству организации** | Отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Татарстан;  Отдел реализации полномочий в области гражданской обороны МЧС Республики Татарстан;  Управления (отделы) МЧС Республики Татарстан по муниципальным районам (Альметьевский район, Бугульминский район, Елабужский район, Нижнекамский район, Лениногорский район, Менделеевский район, Чистопольский район);  ГКУ Республики Татарстан «Управление Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по муниципальному образованию городу Казани»;  ГКУ Республики Татарстан «Управление Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по муниципальному образованию «Город Набережные Челны»;  ГКУ Республики Татарстан «Управление Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по Зеленодольскому муниципальному району»; | |
| **Контактная информация**  **Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан** | Почтовый индекс:420088  Почтовый адрес: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Академика Губкина, д.50  Контактные телефоны: (843) 272-91-24, 221-61-04,факс (843) 221-61-54  Телефон доверия: 8 (843) 288-46-96  Адрес электронной почты: mchsrt@tatar.ru  Адрес интернет-сайта: www.mchs.tatarstan.ru | |

**Раздел 6. Оценка эффективности Программы**

* 1. **Оценка эффективности реализации Программы**

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения установленных значений каждого из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Реализация намеченных программных мероприятий позволит:

- повысить эффективность и скоординированность функционирования системы защиты населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций;

- снизить количество смертельных случаев, число пострадавших и травмированных по контрольным видам рисков (при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах);

- сформировать у подконтрольных объектов принципы презумпции добросовестности планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

Также результатом реализации Программы станет сокращение убытков, причиняемых чрезвычайными ситуациями, пожарами и происшествиями на водных объектах экономике Республики Татарстан, сохранение разнообразия экосистем, повышение экологического и ресурсного потенциала.

Программа носит комплексный характер, и достижение поставленных целей возможно лишь при взаимосвязанном и скоординированном во времени выполнении всех программных мероприятий.

* 1. **Показатель результативности и эффективности из Государственного задания на управление исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2019 – 2021 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Периодич-ность  мони-торинга | 2017 год (факт) | 2018 год (оценка) | Порог | | | | | |
| 2019 год | | | | 2020 год | 2021 год |
| I квартал | II квартал | III квартал | IV квартал |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан** | | | | | | | | | |
|  | **Управление в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности (02.01)** | | | | | | | | | |
| 7. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов | квартальная | 1,6 | 1,2 | 1,15 | 1,10 | 1,05 | 1,0 | 0,8 | 0,8 |
| 8. | Доля предупреждений в общем количестве административных наказаний, процентов | квартальная | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

* 1. **Методика расчета показателей результативности и эффективности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№№**  **пп** | **Показатель** | **Параметры расчета** |
| 1 | Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными | V = A / B\*100 ,  где:  A – количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, ед.;  B –общее количество проведенных проверок, ед. |
| 2 | Доля предупреждений в общем количестве административных наказаний | V = A / B\*100 ,  где:  A – количество выданных предупреждений, ед.;  B – общее количество наложенных административных наказаний (по всем видам наказаний), ед. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к Программе профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера |

План-график проведения в 2019 году профилактических мероприятий

Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан

| **№**  **п/п** | **Наименование профилактического мероприятия** | **Краткое описание формы профилактического мероприятия** | **Дата**  **(периодичность)**  **проведения мероприятия** | **Наименование населённого пункта, объекта** | **Ожидаемые результаты профилактического мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I** | **Задача 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения** | | | | |
| 1.1 | Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований, а также размещение информации на официальном сайте в сети «Интернет» | Подготовка доклада по  результатам проведения проверок объектов | 1 раз в квартал | Республика Татарстан, объекты подлежащие госнадзору  в 2019г.\* | Обеспечено  размещение (доступность) статистической информации в публичном доступе |
| 1.2 | Организация и проведение анкетирования объектов надзора по вопросам выполнения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализ полученных сведений по его результатам | Подготовка и направление анкет в адрес объектов, подлежащих проверке в 2018 году. | 01.01.2019г. -  01.03.2019г. | Республика Татарстан, объекты подлежащие госнадзору  в 2019г.\* | Обеспечено предварительное (до проведения проверки) информирование объекта об установленных требованиях |
| Подготовка анализа по результатам анкетирования объектов (установление фактического состояния выполненных объектами надзора обязанностей и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий); | к 01.04.2018г. |
| **II** | **Задача 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения, и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** | | | | |
| 2.1 | Организация и проведение (по результатам анализа анкетирования) мероприятий по методическому руководству и оказанию помощи в устранении не выполненных объектами надзора обязанностей и организационно-технических мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий | выдача исходных данных для разработки организационных документов и документов планирования;  участие в разработке и согласовании установленных организационных документов и документов планирования;  выдача установленных образцов (вариантов) организационных документов и документов планирования, направленных на выполнение мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;  участие в подготовке (участие в качестве посредников) в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности; | Постоянно | Республика Татарстан, объекты подлежащие госнадзору  в 2019г.\* | Обеспечено заблаговременное (до проведения проверки) устранение нарушений (или их части) установленных требований на объекте |
| 2.2 | Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра организаций (учреждений), осуществляющих деятельность на территории муниципального района, расположенных в границах зон установленного риска возникновения ЧС | Сбор сведений и подготовка сотрудниками подведомственных учреждений МЧС Республики Татарстан проекта Распорядительного документа органа местного самоуправления по утверждению Реестра организаций | до 01.04.2019г | Республика Татарстан, все объекты, включенные в Перечень объектов Республики Татарстан, подлежащих госнадзору. | Обеспечено  установление ключевых рисков, характерных для объекта надзора |
| 2.3 | Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляющих деятельность на территории муниципального района, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций (по территориальному принципу и расчетному времени прибытия) | Сбор сведений и подготовка сотрудниками подведомственных учреждений МЧС Республики Татарстан проекта Распорядительного документа органа местного самоуправления по утверждению Реестра профессиональных аварийно-спасательных служб | Обеспечено  установление профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте надзора |
| 2.4 | Организация подготовки, утверждение и ведение Перечня дежурно-диспетчерских служб организаций (учреждений) в ведении которых находятся объекты производственного и социального назначения, осуществляющих деятельность на территории муниципального района, координацию деятельности которых осуществляет ЕДДС | Сбор сведений и подготовка сотрудниками подведомственных учреждений МЧС Республики Татарстан проекта Распорядительного документа органа местного самоуправления по утверждению Перечня организаций | Обеспечено  установление объектов надзора, на которых организуется работа органа повседневного управления |
| **III** | **Задача 3. Создание системы консультирования подконтрольных объектов** | | | | |
| 3.1 | Участие в проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.  Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации | Доклад с информацией о типовых и массовых нарушениях на подконтрольных объектах и разъяснениях, с описанием способов их недопущения (какое поведение является правильным) | 1 раз в квартал | г. Казань | Предоставлена необходимая информация по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечено непосредственное взаимодействие с подконтрольными объектами |
| 3.2 | Размещение на официальном сайте актуализированных перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора; | Подготовка перечня  правовых актов;  Поддержание перечня в актуальном состоянии;  Размещение перечня в свободном и открытом доступе на официальном сайте МЧС Республики Татарстан в сети интернет | до 31.05. 2019г. далее по мере поступления сведений об изменении НПА | Республика Татарстан, все объекты, включенные в Перечень объектов Республики Татарстан, подлежащих госнадзору. | Обеспечена правовая определенность в общественных отношениях, складывающаяся при осуществлении контрольно-надзорной деятельности |
| 3.3 | Разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий; | Размещение административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора МЧС Республики Татарстан в свободном и открытом доступе на официальном сайте в сети интернет | до 31.05. 2019г. далее по мере поступления сведений об изменении НПА |
| 3.4 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений | рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;  опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;  размещение информаций о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;  подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;  подготовка комментариев об изменениях в законодательстве;  проведение консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований. | постоянно | Сформирована система оказания консультативной помощи подконтрольным объектам по вопросам применения обязательных требований.  У подконтрольных объектов сформировано понимание обязательных требований |
| 3.5 | Утверждение Плана-Графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) | Разработка и согласование план-графика с заинтересованными органами власти и организациями | к 1 февраля ежегодно | г. Казань | Обеспечено  размещение (доступность) информации в публичном доступе |

\*В соответствии с планом проверок, утверждаемым ежегодно приказом МЧС Республики Татарстан «Об утверждении Плана основных мероприятий Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан на 2019 год».

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к Программе профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера |

План профилактических мероприятий

Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан на 2020-2021 годы

| **№**  **п/п** | **Наименование профилактического мероприятия** | **Краткое описание формы профилактического мероприятия** | **Дата**  **(периодичность)**  **проведения мероприятия** | **Наименование населённого пункта, объекта** | **Ожидаемые результаты профилактического мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I** | **Задача 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения** | | | | |
| 1.1 | Анализ и обобщение правоприменительной практики, выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований | Подготовка доклада по  результатам проведения проверок объектов | 1 раз в квартал | Республика Татарстан, объекты подлежащие госнадзору \* | Обеспечено  размещение (доступность) статистической информации в публичном доступе |
| 1.2 | Организация и проведение анкетирования объектов надзора по вопросам выполнения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализ полученных сведений по его результатам | Подготовка и направление анкет в адрес объектов, подлежащих проверке в 2018 году. | ежегодно до 01.03 | Республика Татарстан, объекты подлежащие госнадзору \* | Обеспечено предварительное (до проведения проверки) информирование объекта об установленных требованиях |
| Подготовка анализа по результатам анкетирования объектов (установление фактического состояния выполненных объектами надзора обязанностей и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий); | ежегодно к 01.04 |
| **II** | **Задача 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах производственного и социального назначения, и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** | | | | |
| 2.1 | Организация и проведение (по результатам анализа анкетирования) мероприятий по методическому руководству и оказанию помощи в устранении не выполненных объектами надзора обязанностей и организационно-технических мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий | выдача исходных данных для разработки организационных документов и документов планирования;  участие в разработке и согласовании установленных организационных документов и документов планирования;  выдача установленных образцов (вариантов) организационных документов и документов планирования, направленных на выполнение мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;  участие в подготовке (участие в качестве посредников) в учениях и тренировках по защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности; | Постоянно | Республика Татарстан, объекты подлежащие госнадзору \* | Обеспечено заблаговременное (до проведения проверки) устранение нарушений (или их части) установленных требований на объекте |
| 2.2 | Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра организаций (учреждений), осуществляющих деятельность на территории муниципального района, расположенных в границах зон установленного риска возникновения ЧС | Сбор сведений и подготовка сотрудниками подведомственных учреждений МЧС Республики Татарстан проекта Распорядительного документа органа местного самоуправления по утверждению Реестра организаций | ежегодно до 01.04 | Республика Татарстан, все объекты, включенные в Перечень объектов Республики Татарстан, подлежащих госнадзору. | Обеспечено  установление ключевых рисков, характерных для объекта надзора |
| 2.3 | Организация подготовки, утверждение и ведение Реестра профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляющих деятельность на территории муниципального района, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций (по территориальному принципу и расчетному времени прибытия) | Сбор сведений и подготовка сотрудниками подведомственных учреждений МЧС Республики Татарстан проекта Распорядительного документа органа местного самоуправления по утверждению Реестра профессиональных аварийно-спасательных служб | Обеспечено  установление профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте надзора |
| 2.4 | Организация подготовки, утверждение и ведение Перечня дежурно-диспетчерских служб организаций (учреждений) в ведении которых находятся объекты производственного и социального назначения, осуществляющих деятельность на территории муниципального района, координацию деятельности которых осуществляет ЕДДС | Сбор сведений и подготовка сотрудниками подведомственных учреждений МЧС Республики Татарстан проекта Распорядительного документа органа местного самоуправления по утверждению Перечня организаций | Обеспечено  установление объектов надзора, на которых организуется работа органа повседневного управления |
| **III** | **Задача 3. Создание системы консультирования подконтрольных объектов** | | | | |
| 3.1 | Участие в проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | Доклад с информацией о типовых и массовых нарушениях на подконтрольных объектах и разъяснениях, с описанием способов их недопущения (какое поведение является правильным) | 1 раз в квартал | г. Казань | Предоставлена необходимая информация по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечено непосредственное взаимодействие с подконтрольными объектами |
| 3.2 | Размещение на официальном сайте актуализированных перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора; | Подготовка перечня  правовых актов;  Поддержание перечня в актуальном состоянии;  Размещение перечня в свободном и открытом доступе на официальном сайте МЧС Республики Татарстан в сети интернет | ежегодно до 31.05 далее по мере поступления сведений об изменении НПА | Республика Татарстан, все объекты, включенные в Перечень объектов Республики Татарстан, подлежащих госнадзору. | Обеспечена правовая определенность в общественных отношениях, складывающаяся при осуществлении контрольно-надзорной деятельности |
| 3.3 | Разъяснительная работа относительно процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольно-надзорных мероприятий; | Размещение административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора МЧС Республики Татарстан в свободном и открытом доступе на официальном сайте в сети интернет | ежегодно до 31.05, далее по мере поступления сведений об изменении НПА |
| 3.4 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений | рассмотрение жалоб, полученных по «горячей линии»;  опубликование обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;  размещение информаций о требованиях, сгруппированных по видам предпринимательской деятельности;  подготовка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;  подготовка комментариев об изменениях в законодательстве;  проведение консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований;  проведение семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований. | постоянно | Сформирована система оказания консультативной помощи подконтрольным объектам по вопросам применения обязательных требований.  У подконтрольных объектов сформировано понимание обязательных требований |

\*В соответствии с планом проверок, утверждаемым ежегодно приказом МЧС Республики Татарстан «Об утверждении Плана основных мероприятий Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан».