



# СПАСАТЕЛЬ ТАТАРСТАНА

Специальный выпуск

Информационный вестник ГУ МЧС России по РТ и МЧС РТ

Выходит один раз в два месяца

Июнь 2008 г.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ВЫХОДИТ НА ФИНИШНУЮ ПРЯМУЮ

## ГЛАВНОЕ – СОХРАНИТЬ КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

1 января 2009 года вступит в силу приказ Министра МЧС России генерала армии С.К. Шойгу, согласно которого на всей территории Российской Федерации будет окончательно сформирована федеральная противопожарная служба.

Наш собеседник – начальник управления организации пожаротушения Приволжско-Уральского регионального центра МЧС России полковник внутренней службы Игорь Альбертович Кудрявцев.

**– Игорь Альбертович, расскажите, почему возникла необходимость столь существенного реформирования государственной противопожарной службы?**

– На протяжении последних лет в нашем государстве активно проводится Административная реформа, происходят существенные преобразования в структуре органов государственной власти, их задачах и функциях. В результате вступивших в силу целого ряда нормативно-правовых документов, с 2005 года осуществление функций по тушению пожаров в населенных пунктах было полностью передано в ведение субъектов Российской Федерации. Федеральный центр оставил за собой организацию и тушение пожаров на критически важных для обеспечения национальной безопасности объектах, а также осуществление функций государственного пожарного надзора. В результате этого возник некий перекос в обеспечении пожарной безопасности наших граждан, субъекты остались один ни один с проблемой организации тушения пожаров в населенных пунктах.

Для исправления ситуации МЧС России были подготовлены необходимые предложения, на основании которых Президентом Российской Федерации принято решение об увеличении численности личного состава федеральной противопожарной службы до 220 тысяч человек.

25 октября 2006 года был принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности», который расширил полномочия ФПС в части организации тушения пожаров в населенных пунктах. Теперь, как и прежде, в борьбу с огнем первыми вступают те, кто оказался ближе к очагу пожара. Ведь человеку, которому грозит опасность от пожара, не важно, кто будет его спасать – федеральные, субъектовые или муниципальные подразделения пожарной охраны.

**– В реализации любой реформы основной проблемой всегда является сохранение служебного коллектива. Ожидается ли сокращение личного состава пожарных подразделений?**

– С 1 января 2009 года планируемая численность ФПС в Приволжско-Уральском региональном центре МЧС Рос-

сии составит 58710 человек личного состава. Кроме этого, за период с 2008 по 2010 год на территории Приволжского и Уральского федеральных округов планируется создать 907 подразделений противопожарной службы субъектов Российской Федерации численностью более 23 тысяч человек личного состава, из них 268 подразделений будут созданы уже в 2008 году. Это позволит не только полностью сохранить имеющийся сегодня личный состав наших пожарных частей, но и, к 2010 году, увеличить процент прикрытия населенных пунктов подразделениями государственной противопожарной службы до 72%.

Наиболее проблемным вопросом сегодня остается реформирование пожарных подразделений по охране объектов экономики. В настоящее время сформированы подразделения ФПС по охране 44 объектов, расположенных на территории Приволжско-Уральского региона. В основном, это федеральные государственные унитарные предприятия. Численность личного состава объектовых подразделений государственной противопожарной службы достаточно серьезная, она составляет более 22 тысяч человек. В результате реформирования, количество сотрудников ФПС этих подразделений останется чуть более двух тысяч человек. У руководителей предприятий, где не будет подразделений государственной противопожарной службы, остается право выбирать: создавать свою, частную пожарную охрану, либо заключить договор с иной организацией, имеющей лицензию на тушение пожаров. Например, в Свердловской области на тех объектах, где не будут организованы подразделения ФПС, планируется создать ведомственные пожарные части областного отделения Всероссийского добровольного пожарного общества (ВДПО), которые будут охранять эти объекты по договорам. Учитывая, что ВДПО имеет свои профессионально подготовленные кадры, мы видим в этом положительный пример.

**– Игорь Альбертович, по какому принципу происходит формирование подразделений федеральной противопожарной службы и в чем будет ее принципиально отличать от субъектовой и муниципальной пожарной охраны?**

– Региональным центром разработаны методические указания по распределению численности личного состава, в которых определены критерии формирования подразделений федеральной и субъектовой пожарной охраны. Нами предложено формировать федеральные подразделения в столицах субъектов Приволжско-Уральского региона, в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне,

а также в тех муниципальных образованиях, где пожарные депо соответствуют всем современным требованиям. Численность подразделения ФПС должна быть не менее 35 сотрудников, обязательно наличие газодымозащитной службы, кроме того, оно должно быть оснащено достаточным количеством пожарной техники и вооружения.

Мы считаем целесообразным объединить существующие сегодня пожарные подразделения в более крупные отряды противопожарной службы, это позволит уменьшить количество юридических лиц, сократить численность бухгалтерского, контрольно-ревизионного аппарата и других обеспечивающих служб. За счет этого можно увеличить количество должностей пожарных. При этом в каждом из таких отрядов необходимо дополнительно создать службы пожаротушения. Благодаря этому руководители отрядов смогут более эффективно управлять работой пожарных подразделений, контролировать несение караульной службы, повысить эффективность в организации пожаротушения. Чем больше будет создано служб пожаротушения, тем более управляемой и мобильной будет система реагирования на ЧС.

Ряд субъектов с нашими предложениями согласились, но есть такие, где предлагается создать федеральные пожарные подразделения численностью до 25 человек личного состава. Мы, в свою очередь, считаем недопустимым, чтобы в боевом расчете федеральных подразделений было всего 3-4 сотрудника, и на тушение пожаров личный состав выезжал в составе одного отделения. Несмотря на сложность, работа в данном направлении продолжается, и мы уверены, что она будет доведена до конца.

**– Согласно действующему законодательству на территории одного субъекта и даже муниципально-образованного образования могут одновременно существовать до 5 видов пожарной охраны. Каким образом будет осуществляться общее управление силами и средствами пожарных подразделений?**

– Порядок привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ утвержден соответствующим приказом МЧС России. Согласно этому документу начальников гарнизонов пожарной охраны, в состав которых должны входить все расположенные на подведомственной территории подразделения противопожарной службы, назначает начальник Главного управления МЧС России по субъекту РФ. Это вполне обеспечивает необходимый в нашей работе принцип единоначалия.

Возникающие сложности при привлечении для тушения пожаров ведомственных и частных пожарных подразделений, в связи с отсутствием определенного порядка компенсации за данный вид работы, необходимо решать путем за-



ключения договоров, взаимных соглашений, а так же путем согласования планов привлечения сил и средств.

Кроме этого, всеми субъектами РФ Приволжского и Уральского федеральных округов с МЧС России подписаны соответствующие соглашения, согласно которым подразделения противопожарной службы субъекта будут существовать в рамках подчинения территориальным органам управления МЧС России.

**– Игорь Альбертович, как видно, предстоит еще многое сделать. Когда все эти изменения вступят в силу?**

– Сейчас мы находимся на завершающем этапе реорганизации государственной противопожарной службы. На согласовании в региональном центре находится проект приказа МЧС России, которым будут определены организационная структура пожарных подразделений в Приволжском и Уральском федеральных округах, штатная численность личного состава, места дислокации пожарных подразделений, количество техники и другие вопросы. Приказ вступит в силу с 1 января 2009 года.

Хотел бы подчеркнуть, что руководством Приволжско-Уральского регионального центра МЧС России делается все возможное для наиболее эффективного проведения всех изменений. Самое главное для нас – сохранить кадровый потенциал пожарных подразделений, чтобы каждый наш коллега был уверен в завтрашнем дне.

*и.о. начальника отдела информации и связи с общественностью регионального центра, подполковник внутренней службы*  
**А.В. Сороколетовских**

## НЕ ПОТЕРЯТЬ, А ПРИОБРЕСТИ: РЕФОРМА ВО БЛАГО ЗАЩИТЫ ОТ ОГНЯ



Перераспределение функций между различными ветвями власти, государственной и местным самоуправлением, которое происходит сейчас в нашей стране, затрагивает практически все отрасли государства и экономики. Не составляет исключение и пожарная охрана.

Существующая система обеспечения пожарной безопасности обеспечивает определенный, достаточно высокий уровень защищенности от пожаров населения

Российской Федерации. Но в тоже время динамика изменения количества пожаров, погибших и пострадавших от пожаров людей, показывает, что, несмотря на прилагаемые усилия, качественного улучшения ситуации добиться не удастся.

В качестве примера можно рассмотреть показатели по итогам 2006 и 2007 годов. В 2006 году в России произошло 218570 пожаров, погибли от пожаров 17065 человек, получили травмы 13379 человек, материальный ущерб составил 7,9 млрд. руб. В 2007 году произошло 211163 пожара, погибли 15924 человек, были травмированы 13646 человек, ущерб превысил 8,5 млрд. руб.

В Республике Татарстан в прошедшем году произошло 3947 пожаров, на них погибли 303 человека, в огне погибли 303 человека, пострадали 204 человека, а материальный ущерб составил более 89 миллионов рублей.

Проводимая реформа пожарной охраны является составной частью общего процесса изменений в системе обеспечения пожарной безопасности и ориентирована она на достижение значительного качественного улучшения ситуации в данной области.

В основе реформы лежит перераспределение полномочий в области обеспечения пожарной безопасности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Для этого в 2005 году было принято решение о создании во всех субъектах Российской Федерации подразделений федеральной противопожарной службы.

Не вдаваясь в детали, суть этого решения сводится к тому, что финансирование всех существующих на сегодняшний день подразделений Государственной противопожарной службы, которые ранее содержались за счет субъектов Российской Федерации, будет осуществляться за счет средств федерального бюджета. К примеру, в Республике Татарстан численность федеральной противопожарной службы с 1 января 2009 года составит 4695 человек.

При этом преследуются две основные цели. Во-первых, гарантируется сохранение существующего уровня обеспечения пожарной безопасности, во-вторых, освобождаются финансовые средства для развития противопожарной службы субъектов Российской Федерации.

Учитывая это, в нашей республике принято решение о создании противопожарной службы Республики Татарстан, в которую войдут 82 пожарные части общей численностью 1150 работников.

Не обделен вниманием и такой вид пожарной охраны, как муниципальная. В нашей республике уже более года действуют несколько подразделений пожарной охраны, созданных по инициативе и на средства муниципальных образований. Положительный опыт работы таких подразделений в Альметьевском и Азнакаевском муници-

пальных районах послужил толчком к принятию в 2007 году Указа Президента Республики Татарстан № 511 «О мерах по организации и координации государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республике Татарстан», в котором фактически изложена программа создания муниципальной пожарной охраны на ближайшие годы.

Именно реализация республиканской программы по созданию противопожарной службы Республики Татарстан и развитие муниципальной пожарной охраны позволит качественно изменить уровень пожарной безопасности в республике. Ведь при этом более 95 % населения Республики Татарстан будут обеспечены своевременной помощью, как в случае возникновения пожара, так и при необходимости проведения аварийно-спасательных работ, связанных с другими происшествиями.

В заключение необходимо отметить, что не менее важным аспектом реформы, является сохранение социальных гарантий сотрудникам Государственной противопожарной службы. Разработанная программа реформирования в полной мере сохраняет условия прохождения службы наших сотрудников, их медицинского, страхового и пенсионного обеспечения в соответствии с действующим законодательством.

*Первый заместитель начальника ГУ МЧС России по РТ (по Государственной противопожарной службе) полковник внутренней службы*  
**А.В. Аникин**

Учредитель и издатель

Главное управление МЧС России по Республике Татарстан и Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан.  
Адрес: 420088, ул. Ак. Губкина, 50.

Редакционный совет:

**Р.З. Хабибуллин** – начальник ГУ МЧС России по РТ – министр по делам ГО и ЧС РТ, полковник внутренней службы,  
**В.Г. Насонов** – первый заместитель начальника ГУ,  
**А.В. Аникин** – первый заместитель начальника ГУ по ГПС

Телефон редакции: (843) 291-57-56,  
e-mail: pressmchsrt@rambler.ru,  
официальный сайт: www.mchs.tatar.ru.  
Дизайн, верстка и печать – ООО «Папирус».  
Тираж 999 экз.