



**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**БОЕРЫК**

26.04.2016

г.Казань

№ 710-р

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях дальнейшего повышения качества подготовки населения Республики Татарстан по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера, а также действий в случаях совершения террористических актов:

1. Утвердить прилагаемые Организационно-методические указания по подготовке населения Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы.

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, а также рекомендовать главам муниципальных образований Республики Татарстан, организациям обеспечить выполнение мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы в пределах бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан, местных бюджетов на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также собственных средств организаций.

3. Признать утратившим силу распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.04.2011 № 542-р.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан.

Премьер-министр  
Республики Татарстан



И.Ш.Халиков

Утверждены распоряжением  
Кабинета Министров  
Республики Татарстан  
от 26.04. 2016 № 710-р

Организационно-методические указания  
по подготовке населения Республики Татарстан в области гражданской обороны,  
защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы

Совместные усилия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления Республики Татарстан и организаций по обеспечению функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 – 2015 годах позволили в целом успешно решить задачи по подготовке всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям.

Основные итоги этой деятельности:

обеспечена требуемая периодичность повышения квалификации большинством командиров нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны;

обеспечено поддержание на минимально необходимом уровне знаний и практических навыков личного состава нештатных формирований по выполнению обязанностей в соответствии с предназначением;

повышены степень и качество взаимодействия руководителей и специалистов исполнительных комитетов муниципальных образований и управлений Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по городским округам и муниципальным районам при организации выполнения мероприятий по подготовке населения;

обеспечено успешное усвоение обучающимися общеобразовательных организаций правил безопасного поведения в повседневной жизни и способов защиты от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в истекшем пятилетии проводилась в ОАО «Казанское моторостроительное производственное объединение», ОАО «Казанский завод синтетического каучука», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Производственное объединение «Завод им.Серго» (г.Зеленодольск), в территориальных подразделениях ОАО «Генерирующая компания» и ОАО «Сетевая компания», в г.Казани, Зеленодольском, Нижнекамском, Буинском, Кукморском, Мензелинском и Сабинском муниципальных районах Республики Татарстан.

Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное решение задачи

подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам, чрезвычайным ситуациям и террористическим актам, основными из которых являются:

организация подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, еще не стала одной из приоритетных задач в деятельности значительной части руководителей муниципальных образований и организаций по выполнению требований законодательства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

уровень личной подготовки отдельных руководителей гражданской обороны и председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям и не позволяет им принимать своевременные и грамотные решения в интересах совершенствования гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях;

продолжает оставаться низким процент прошедших курсовое обучение председателей и членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссий по повышению устойчивости функционирования экономики муниципальных образований;

многие руководители, должностные лица и специалисты гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций слабо ориентируются в нормативной правовой базе по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, не знают и не учитывают в работе последние изменения в ней;

применяемые виды и методы подготовки населения носят, как правило, излишне академический характер, недостаточно увязываются с задачами конкретных обучаемых групп населения, а также не обеспечивают привитие населению практических навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

требует активизации работа по координации взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения республики и, в первую очередь, подрастающего поколения;

медленно внедряется в подготовку всех групп населения электронное обучение, а в практику подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – дистанционные образовательные технологии;

недостаточно внимания уделяется подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности, в том числе при нахождении на природе, а также правилам поведения и действиям в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

на крайне низком уровне организована подготовка работающего персонала на предприятиях агропромышленного комплекса;

слабым звеном в общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности продолжает оставаться организация подготовки неработающего населения, отличающаяся значительной долей формализма;

учебно-материальная база многих объектов экономики для проведения занятий с работающим персоналом по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций морально и физически устарела и не в полной мере отвечает требованиям новых программ подготовки;

образовательные организации недостаточно обеспечиваются учебной литературой, наглядными пособиями и приборами для качественного усвоения обучающимися вопросов гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

возможности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и привитию навыков безопасной жизнедеятельности используются не в полной мере.

В целях повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а остальных групп населения – к действиям при угрозе и возникновении опасностей, использованию способов и применению средств защиты, а также оказанию первой помощи:

1. Главной задачей по подготовке населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016 – 2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе действиям по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», при обеспечении высокого качества реализации всех программ подготовки и с максимально возможным охватом обучаемых.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи необходимо сосредоточить на:

развитии республиканской нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений, вносимых в федеральные законы и подзаконные акты в данной области;

обеспечении реализации принципов, вытекающих из государственной политики в данной области: всеобщности, обязательности, непрерывности и комплексности подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении персональной ответственности глав муниципальных образований, руководителей исполнительных органов государственной власти Республики

Татарстан и организаций за состояние работы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях и в организациях;

повышении уровня организации и осуществления дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и организаций как категорий, определяющих своевременное и качественное выполнение всего комплекса задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

развитии и становлении системы, форм и методов практической подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне к действиям по предназначению;

совершенствовании методик подготовки и проведения всех видов занятий, учений и тренировок для повышения их практической направленности, необходимой для подготовки обучаемых к выполнению конкретных функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

повышении эффективности использования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения для обучения населения правилам поведения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

создании и поддержании в постоянной готовности к применению учебно-материальной базы для подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с программами подготовки.

3. Подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организовать в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в объеме, дифференциально-достаточном для качественного выполнения функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, возложенных на каждую группу населения.

4. Предложить главам муниципальных образований:

организовать разработку и принятие организационно-методических указаний по подготовке населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2016 – 2020 годы с конкретизацией задач и мероприятий для органов местного самоуправления и организаций на подведомственной территории;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования не реже одного раза в год вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

разработать и утвердить программу подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций работников администраций исполнительных комитетов муниципальных образований, а также программы подготовки личного состава нештатных формирований, созданных муниципальными образованиями;

проработать вопрос создания к концу 2017 года и организации деятельности в муниципальном районе (городском округе) курсов гражданской обороны, а также учебно-консультационных пунктов в сельских поселениях района;

ежегодно до начала нового года в системе подготовки населения в области гражданской защиты разрабатывать:

приказы об итогах подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на очередной год,

план подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год,

комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;

обеспечить составление и направление до 1 сентября текущего года объективной заявки от муниципального образования на подготовку руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командиров нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в предстоящем году;

повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих и отчетных документов организаций по подготовке работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и усилить контроль за их своевременным выполнением;

обеспечить эффективное функционирование системы контроля на муниципальном уровне за соблюдением установленной периодичности повышения квалификации руководителями, должностными лицами и работниками гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командирами территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

обеспечить ежегодное проведение школьных и районных (городских) соревнований «Школа безопасности» и подготовку команды-победительницы к республиканским соревнованиям;

оказать организационно-методическую помощь организациям муниципального образования в вопросах реконструкции учебно-материальной

базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с приказом Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан от 22.10.2015 № 44 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебно-материальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

организовать разработку и изыскание средств для издания на русском и татарском языках памяток и пособий по действиям населения муниципального образования в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для данного муниципального образования;

совместно с органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны, задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, планировать и проводить учения и тренировки по гражданской защите, при этом особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов, отработке практических навыков должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью в системе гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросам практической подготовки обучаемых к действиям в чрезвычайных ситуациях, при пожарах и угрозе террористических актов в образовательных и медицинских организациях и в местах массового пребывания людей. Исключить формализм при организации и проведении всех видов учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, не допускать случаев необоснованного переноса сроков их проведения;

повысить ответственность руководителей учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за качественную отработку учебных вопросов, в том числе с привлечением работающего и неработающего населения, а также обучающихся;

активизировать работу по подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

принимать необходимые меры по совершенствованию пропаганды знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, сделав основной упор на использование возможностей районных и городских средств массовой информации.

5. Министерству по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан:

считать работу по организации подготовки населения республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций одним из приоритетных направлений деятельности министерства;

обеспечить своевременную разработку и согласование с исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам организации подготовки населения в области гражданской обороны и

защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений и дополнений, вносимых в данной области нормативными правовыми актами Российской Федерации;

совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления и руководителями организаций осуществлять на постоянной основе согласованную работу по повышению качества подготовки различных групп населения, развитию и совершенствованию учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также проведения учений и тренировок;

разрабатывать распорядительные, планирующие, методические и отчетные документы по вопросам организации подготовки населения республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом требований нормативных правовых и руководящих документов и современных тенденций развития в данной области;

в первом полугодии 2016 года разработать проект программы подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций сотрудников исполнительных органов государственной власти республики, во втором – проекты программ подготовки личного состава республиканских территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб (служб гражданской обороны);

систематически анализировать качество планирования, организации и осуществления подготовки всех групп населения республики в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях и инициировать принятие исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления и руководителями организаций мер по устранению выявленных недостатков;

организовывать контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципальных образований в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

активизировать работу по внедрению в практику подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях новых технологий и технических средств обучения, уделив особое внимание внедрению дистанционных образовательных технологий для подготовки руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организовать и провести совместно с Учебно-методическим центром по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в первом полугодии 2016 года профессионально-общественную аккредитацию дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, реализуемых в учебно-методическом центре;

оказывать методическую помощь структурным подразделениям (работникам), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, муниципальных образований, министерств, государственных комитетов, ведомств и



организаций республики по вопросу организации подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

продолжить целенаправленную работу по контролю и оказанию методической помощи в организации учета в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан, муниципальных образованиях и организациях хода выполнения планов комплектования слушателями Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов министерства, спасательных и пожарно-спасательных формирований для проведения занятий в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан, а также в образовательных организациях по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

усилить контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок, привлекая для этих целей специалистов министерства и преподавателей филиалов Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

в соответствии с разработанными положениями проводить смотры-конкурсы на лучшую учебно-материальную базу объектов экономики по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (ежегодно) и на лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (один раз в 2 года);

совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан:

проводить один раз в два года:

смотр-конкурс на лучшую общеобразовательную организацию муниципального образования Республики Татарстан по обучению обучающихся предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

смотр-конкурс на лучшую профессиональную образовательную организацию Республики Татарстан по обучению студентов дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

республиканский конкурс «Учитель года Республики Татарстан по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;

проводить ежегодную корректировку учебно-методических материалов, внедрять в процесс подготовки новые учебные программы и современные технологии обучения;

продолжить работу по организации внеклассного обучения обучающихся по основам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию путем проведения ежегодных соревнований «Школа безопасности» в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

обеспечить обязательное повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» образовательных организаций в течение первого года работы после назначения на должность, а в последующие – не реже одного раза в 3 года.

6. Учебно-методическому центру по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан:

совершенствовать организацию подготовки и повышения квалификации руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и организаций, в том числе за счет более полного использования возможностей сетевой формы реализации программ повышения квалификации, электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

довести охват обучаемых должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с применением дистанционных образовательных технологий не менее чем до 10 процентов;

основной задачей при организации учебного процесса считать формирование у слушателей прочных знаний и практических навыков по вопросам организации и выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также в случае возникновения угрозы или совершения террористических актов;

деятельность по совершенствованию учебно-материальной базы направить на создание электронно-образовательной среды и внедрение в учебный процесс современных обучающих программ и технологий, качественное выполнение учебных планов и программ;

ежегодно, до 10 ноября на основании заявок от муниципальных образований разрабатывать проект плана комплектования учебно-методического центра слушателями на следующий год;

продолжить работу по созданию мобильного учебного комплекса для обеспечения применения выездного метода обучения;

предоставлять на договорной основе учебно-материальную базу Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и его филиалов для проведения занятий по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций со студентами образовательных организаций высшего образования и преподавателями дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» – слушателями Института развития образования Министерства образования и науки Республики Татарстан;

продолжить практику привлечения преподавателей Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан для проведения занятий в общеобразовательных организациях по наиболее сложным темам гражданской обороны;

оказывать помощь руководителям объектов экономики в подготовке и проведении учений и тренировок, привлекая для этих целей преподавательский состав филиалов Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;

при проведении занятий с руководителями детских оздоровительных лагерей по тематике безопасности жизнедеятельности особое внимание уделять вопросам

организации работы администраций лагерей по обеспечению безопасного пляжного отдыха детей и пожарной безопасности;

совершенствовать формы итоговой аттестации обучаемых путем развития системы электронного тестирования, создания фонда тестов, текстовых методик и программного обеспечения.

---